

doi: 10.13582/j.cnki.1672-7835.2025.01.009

中国特色社会主义制度： 结构定位、实践成效和完善路径

刘仓

(中国社会科学院 当代中国研究所 北京 100009)

摘 要：根本制度、基本制度和重要制度构成中国特色社会主义制度的“四梁八柱”，三者是相互衔接、相互贯通、系统集成、运行有序的制度体系。当前，党的十八届三中全会确定的改革任务总体完成，国家制度和国家治理体系不断完善，国家治理能力和治理效能明显增强。在新时代新征程上，锚定进一步全面深化改革的目标，着眼于“七个聚焦”的主题方向，坚持以制度建设为主线，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度，为全面建设社会主义现代化国家提供更为完善的制度保障。

关键词：国家制度体系 “四梁八柱”；系统集成；现代化国家

中图分类号：D61

文献标志码：A

文章编号：1672-7835(2025) 01-0066-08

党的二十届三中全会指出“坚持以制度建设为主线，加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度。”^①这是改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验之一，是对党的十九届四中全会“坚持根本制度、基本制度、重要制度相衔接”的继承和发展，也是新时代新征程进一步全面深化改革、为中国式现代化提供强大动力和制度保障的重要路径。

一、根本制度、基本制度和重要制度的结构定位

国家制度是国家政权和运行机制的规范体系。新时代以来，改革开放的主要任务，是完善和发展中国特色社会主义制度，建成一整套系统完备、科学管用的制度体系。党的十九届四中全会围绕全面深化改革的总目标，明确了根本制度、基本制度、重要制度，这是对党和国家各方面事业作出的制度安排。

(一) 坚持和巩固根本制度

所谓根本制度，就是“体现中国特色社会主义本质特征和国家性质、从根本上保证中国特色社会主义方向、在中国特色社会主义制度中起决定性作用的制度”^②。从国家性质来说，人民民主专政的国家政权是对国家制度的根本规定，是决定社会性质的政治基础。从社会性质来说，社会主义制度是中华人民共和国的根本制度。从领导力量和执政力量来说，党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。从指导思想来说，中国共产党以马克思列宁主义及其中国化的理论成果作为行动指南。这些涉及国家的主人、举什么旗、走什么路、向什么目标前进的根本原则，规定着国家和社会的性质，集中体现为四项基本原则。习近平总书记指出“四项基本原则是立国之本，是我们党、我们国家生存发展的政治基石。”^③

党的十九届四中全会提出两项根本制度，即“坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度”和

收稿日期：2024-08-10

基金项目：国家社会科学基金项目(22BKS001)

作者简介：刘仓(1975—)，男，河北滦州人，博士，研究员，博士生导师，主要从事马克思主义中国化研究。

①《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》，人民出版社 2024 年版，第 6 页。

②何毅亭《坚持和完善中国特色社会主义根本制度》，《学习时报》2019 年 11 月 29 日。

③习近平《改革开放 30 年党的建设回顾与思考》，《学习时报》2008 年 9 月 8 日。

“坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度”。习近平总书记在党的十九届四中全会第二次全体会议上指出“党的领导制度是我国的根本领导制度。”^①根据这些规定,根本制度体系包含根本领导制度、根本政治制度和根本文化制度。有学者主张“五种根本制度”说,即除上述三项根本制度外,认为还应该包含人民民主专政的根本国家制度和党对人民军队的绝对领导的根本制度^②,或者包含共建共治共享的根本社会治理制度和党对人民军队绝对领导的根本军事制度^③。人民军队是人民民主专政的坚强柱石,党对军队的绝对领导权是坚持党的领导制度在人民军队中的延伸。

党的领导制度是根本的领导制度。习近平总书记指出“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的,是最高政治领导力量。”^④中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,处在总揽全局、协调各方的地位。中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势。“党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证,是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点。”^⑤

人民代表大会制度是根本的政治制度。人民代表大会是国家政权组织形式。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。国家行政、监察、审判、检察等机关都由人民代表大会产生,对它负责,受它监督。“人民代表大会制度,坚持中国共产党领导,坚持马克思主义国家学说的基本原则,适应人民民主专政的国体,有效保证国家沿着社会主义道路前进。”^⑥人民代表大会制度把党的领导、人民当家作主、依法治国统一起来,是支撑国家治理体系和治理能力的根本制度,体现社会主义民主政治的特点和优势。党的十九届四中全会对保证人民行使国家权力,加强人大对“一府一委两院”的监督制度,健全人大组织、选举、议事制度等提出要求,指明完善人民代表大会制度的重点方向。

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。马克思主义是工人阶级的科学世界观和方法论,是立党立国、兴党兴国的根本指导思想。“中国共产党为什么能,中国特色社会主义为什么好,归根到底是马克思主义行,是中国化时代化的马克思主义行。”^⑦党的十八大以来,党对意识形态领域许多方向性、战略性问题进行部署,推动形成全党抓宣传思想文化工作新局面。党的十九届四中全会确定了马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,彰显马克思主义是中国特色社会主义的根本指针。坚持和完善这项根本文化制度,最重要的是坚持和落实习近平新时代中国特色社会主义思想,落实意识形态工作责任制,健全用党的创新理论武装全党、教育人民的工作体系,实施马克思主义理论研究和建设工程,加强和改进学校思想政治教育等。

根本领导制度、根本政治制度和马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,反映了党的性质宗旨,决定着国家性质和社会发展方向,涵盖整个社会结构,具有根本性、全局性、指导性、方向性,构成中国特色社会主义的根本制度体系。

(二) 坚持和完善基本制度

基本制度是规定国家政治、经济生活的基本原则,对国家经济社会发展具有重大影响的制度。基本制度包含基本政治制度和基本经济制度。坚持中国特色社会主义政治发展道路,这就是在政权制度上,实行人民代表大会制度;在政党制度上,实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度;在少数民族聚居地区,实行民族区域自治制度;在城乡社区,实行基层群众自治制度^⑧。胡锦涛在庆祝中国共产党成立九十周年大会上明确人民代表大会制度是“根本政治制度”,后三者构成“基本政治制度”^⑨。当代

①《十九大以来重要文献选编(中)》,中央文献出版社 2021 年版,第 305 页。

②何毅亭《坚持和完善中国特色社会主义根本制度》,《学习时报》2019 年 11 月 29 日。

③《〈中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定〉辅导读本》,人民出版社 2019 年版,第 176 页。

④习近平《论坚持党对一切工作的领导》,中央文献出版社 2019 年版,第 9 页。

⑤习近平《论坚持党对一切工作的领导》,中央文献出版社 2019 年版,第 9 页。

⑥《习近平谈治国理政(第四卷)》,外文出版社 2022 年版,第 249 页。

⑦《二十大以来重要文献选编(上)》,中央文献出版社 2024 年版,第 12 页。

⑧《十七大以来重要文献选编(上)》,中央文献出版社 2009 年版,第 347 页。

⑨《十七大以来重要文献选编(下)》,中央文献出版社 2013 年版,第 436 页。

中国的国体、根本政治制度和基本政治制度等,能够保证人民享有广泛的权利和自由,“能够有效调节国家政治关系,发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系,增强民族凝聚力,形成安定团结的政治局面”^①。这“五大关系”事关基本政治制度和基本经济制度,是我国政治和社会领域涉及党和国家工作全局的重大关系。

基本经济制度是基本制度在经济领域的表现。1982年颁布的《中华人民共和国宪法》规定:社会主义经济制度的基础是生产资料的社会主义公有制,即全民所有制和劳动群众集体所有制。社会主义公有制消灭人剥削人的制度,实行各尽所能、按劳分配的原则^②。党的十五大提出社会主义初级阶段的经济纲领,包含“坚持和完善社会主义公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度”,包含坚持和完善社会主义市场经济体制、坚持和完善按劳分配为主体的多种分配方式、坚持和完善对外开放等^③。党的十九届四中全会把基本经济制度扩展到经济纲领的前三项内容,归纳了“公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度”^④。社会主义基本经济制度同初级阶段的生产力发展水平相适应,体现了社会主义制度优越性,是中国特色社会主义制度的重要支柱,也是发展社会主义市场经济的根基。

(三) 坚持和完善重要制度

“所谓重要制度,就是由根本制度和基本制度派生而来的、国家治理各领域各方面各环节的具体的主体性制度。”^⑤胡锦涛在归纳中国特色社会主义制度时,强调“建立在根本政治制度、基本政治制度、基本经济制度基础上的经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各项具体制度”^⑥。党的十九届四中全会提出中国特色社会主义法治体系、行政体制、文化制度、民生保障制度、社会治理制度、生态文明制度体系、“一国两制”制度体系、独立自主的和平外交政策、党和国家监督体系等方面的主体性制度,都可归入重要制度范围。如全面推进依法治国,必须坚持党的领导,坚持中国特色社会主义制度,贯彻中国特色社会主义法治理论,这三个方面分别是社会主义法治的根本保证、制度保障和行动指南,“实质上是中国特色社会主义法治道路的核心要义,规定和确保了中国特色社会主义法治体系的制度属性和前进方向”^⑦。

重要制度是国家治理各领域各方面的主体性制度,使国家治理的总体目标和政策举措落实落细。党的十九届四中全会提出的国家治理体系和治理能力现代化急需的制度,满足人民对美好生活新期待必备的制度,都属于重要制度范畴。

二、根本制度、基本制度和重要制度的治理效能

习近平总书记指出“中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系,起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度,其中具有统领地位的是党的领导制度。”^⑧这个论断高度概括了中国特色社会主义制度的内在结构和逻辑关系。

(一) 根本制度、基本制度和重要制度的内在逻辑

从相互联系来看,三者构成国家制度体系的“四梁八柱”,都是反映社会主义经济基础的上层建筑,是国家制度的组成部分。根本制度决定国家性质和社会性质,处于最根本、最核心的统领地位,决定着基本制度和重要制度的设计与建构。基本制度反映国家和社会性质,是根本制度的实践化、具体化,体

①《十八大以来重要文献选编(中)》,中央文献出版社2016年版,第61页。

②《十二大以来重要文献选编(上)》,中央文献出版社2011年版,第188页。

③《十五大以来重要文献选编(上)》,中央文献出版社2011年版,第16页。

④《十九大以来重要文献选编(中)》,中央文献出版社2021年版,第280—281页。

⑤《〈中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定〉辅导读本》,人民出版社2019年版,第176页。

⑥《十七大以来重要文献选编(下)》,中央文献出版社2013年版,第436页。

⑦《十八大以来重要文献选编(中)》,中央文献出版社2016年版,第146页。

⑧《十九大以来重要文献选编(中)》,中央文献出版社2021年版,第305页。

现国家机器和社会运行的基本规范; 同时是重要制度的创建原则, 在根本制度和重要制度之间发挥传动纽带的作用。重要制度是由根本制度、基本制度派生出来, 直接反映国家经济社会生活运行的制度。三者是相互联系、相互制约、有机统一、同向发力的制度体系。

从运行机制看, 三者是运行有序的制度体系。从历史来源看, 根本制度是国家制度的根基, 决定着国家制度的设计和安排, 其中根本领导制度在国家制度和社会制度中起着决定性的作用, 在国家治理体系中处于统领地位。党领导人民创建人民代表大会这一根本政治制度, 并通过领导人民代表大会制定宪法和法律, 使之成为党和国家的法律规范。基本经济制度和基本政治制度是从根本制度中产生, 对整个经济社会产生全局性影响, 是国家制度体系的制度基础。重要制度是对根本制度和基本制度的具体实践。“根本制度统领基本制度和重要制度; 基本制度遵循根本制度, 制约和影响重要制度; 重要制度遵循根本制度、基本制度, 并不断调整”^①, 三者共同构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

从发展动态来看, 三者是系统集成、协同高效、相互贯通的制度体系。设计国家制度, 注重系统性、整体性、协同性的内在统一。“根本制度确保主攻方向, 基本制度稳固制度根基, 重要制度明确改革支点, 三者良性互动, 促进制度落实纲维有序。”^②坚持根本制度、基本制度、重要制度相互衔接和耦合, 表明“坚持和巩固什么”“完善和发展什么”“改革和创新什么”这个重大政治问题, 统筹顶层设计和分层对接, 统筹制度改革和制度运行, 体现了问题导向和目标导向的统一、守正创新和破立结合的统一。三者共同推动各方面制度更加成熟更加定型, 把制度优势更好转化为国家治理效能。

(二) 国家制度优势转变为国家治理效能

新中国成立以来, 党坚持“两个结合”的根本路径, 不断探索实践和改革创新, 建立和完善了社会主义基本制度。党的十八届三中全会确立了全面深化改革的总目标、战略重点、主攻方向、工作机制以及路线图、时间表。党的十九届四中全会总结了中国特色社会主义制度十三个方面的优势, 并提出全面深化改革的目标和任务。党的十九届六中全会系统总结了新时代党和国家取得的十三个方面的历史性成就, 为建设现代化强国提供了更为完善的制度保证。截至 2024 年 8 月, 党的十八届三中全会确定的改革任务总体完成。中国特色社会主义制度不断完善, 国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高, 为政治昌明、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会和谐和国家统一提供了有力的制度保障。

新时代党的领导制度体系不断完善。坚持党中央集中统一领导是党的领导的最高原则。我国国家制度和国家治理体系最重要最突出最关键的显著优势, 是坚持党的集中统一领导, 坚持党的科学理论, 保持政治稳定, 确保国家始终沿着社会主义方向前进。党的十九届四中全会提出健全党的领导制度体系的六项具体制度^③, 构成了党的领导制度体系。坚持党的集中统一领导, 是成功应对重大风险挑战的制度保证, 是坚持走中国道路的政治保证, 是党和国家事业取得历史性成就的核心力量。坚决维护党中央权威, 健全党总揽全局、协调各方的制度体系, 把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

新时代经济体制改革取得显著成效。新时代以来, 围绕市场在资源配置中起决定性作用, 正确处理政府和市场的关系, 坚持和完善基本经济制度, 加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系, 不断完善社会主义市场经济体制, 推动经济高质量发展。据统计, 2023 年国内生产总值超过 126 万亿元, 稳居世界第二大经济体。我国经济总量占世界比重不断提高, 1978 年仅为 1.7%, 居世界第 10 位; 2023 年升至 17% 左右。1979—2023 年我国对世界经济增长的年均贡献率为 24.8%, 居世界首位。我国已成为世界制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国以及外汇储备第一大国^④。社会主义制度展现出巨大的优越性和创造创新活力。

①肖贵清、车宗凯《中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度理析》,《政治学研究》2021 年第 6 期。

②顾保国《中国特色社会主义制度体系理论内涵与内在逻辑》,《新华日报》2019 年 12 月 31 日。

③这六项具体制度包含建立不忘初心、牢记使命的制度, 完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度, 健全党的全面领导制度, 健全为人民执政、靠人民执政各项制度, 健全提高党的执政能力和领导水平制度, 完善全面从严治党制度等。

④国家统计局《七十五载长歌奋进 赓续前行再奏华章——新中国 75 年经济社会发展成就系列报告之一》, 国家统计局网站, https://www.stats.gov.cn/zt_18555/ztfx/xzg75njshfzcyj/202409/t20240911_1956384.html。

新时代民主政治建设取得明显进展。新时代以来,围绕坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一推进全面深化改革,坚持走中国特色社会主义政治发展道路,发展全过程人民民主,推进社会主义民主制度化、规范化、程序化。加强和维护党中央权威和集中统一领导,健全人民当家作主制度体系,使各方面制度和国家治理更好体现人民意志。社会主义协商民主广泛开展,基层民主活力增强,民族团结进步呈现新气象。持续推进社会主义法治国家建设,基本形成全面依法治国总体格局,加快建设中国特色社会主义法治体系,党通过法治方式领导和治理国家的能力显著增强。截至2024年6月,我国现行有效法律303件、行政法规598件、地方性法规1.4万余件;现行有效中央党内法规225部、部委党内法规227部、地方党内法规3485部,形成了比较完善的党内法规体系^①。

新时代全面深化文化体制改革取得历史性成就。党的十八大以来,围绕建设社会主义核心价值体系、建设文化强国推进文化体制改革,构建以社会主义核心价值观引领先进文化建设的制度体系,意识形态领域形势发生全局性、根本性转变。2023年末,全国共有公共图书馆3246座,博物馆6833座,分别是1949年的59倍、325倍;全年出版各类图书119亿册(张)。2022年,文化及相关产业增加值占国内生产总值的比重为4.46%;文化产品进出口总额从2012年的888亿美元增长到2023年的1622亿美元。文化强国建设取得明显进展,中华文化国际影响力持续提升。全面深化改革在社会建设领域取得显著成效。我国逐渐建立起以养老、医疗、失业保险为重点的社会保障体系。2023年末,全国参加基本养老保险人数达10.66亿人,参加失业、工伤保险人数分别达2.44亿人、3.02亿人。2020年,我国人口预期寿命达77.93岁,比1949年提高43岁^②。

(三) 为建设现代化国家提供制度保障

党的十八大以来,党领导人民突出制度建设这条主线,通过全面深化改革完善各方面制度,为全面建成小康社会提供了有力制度保障。完善中国特色社会主义制度是一个不断改革的动态过程。新时代新征程,党的中心任务是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。面对国内外“两个大局”互动和制约,面对新的技术革命和产业变革,面对人民群众的新期待,需要不断推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展相适应,才能为建设现代化国家提供强大动力和制度保障。

新时代中国社会主要矛盾的变化,对党和国家工作提出了许多新要求。在新征程上,以新发展理念引领高质量发展尚面临许多体制机制障碍,比如政府和市场的关系尚未完全理顺,市场体系仍然不健全,关键核心技术受制于人,等等。这些都需要进一步全面深化改革,从体制机制上解决发展动力问题。就具体目标来说,推进共同富裕面临着许多深层次的利益难题,需要健全促进共同富裕的制度体系;建设现代化国家仍然面临着各种风险挑战问题,必须进一步全面深化改革,提高国家治理体系的科学性和治理能力的实效性。百年大党长期执政仍然面临许多独有难题,必须健全全面从严治党体系,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。党的二十大强调,深入推进改革创新,着力破解深层次体制机制障碍,不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能,这为进一步全面深化改革指明了方向。这要求坚持目标导向和问题导向,解决阻碍高质量发展的卡点问题、影响人民当家作主的堵点问题、制约文化创造活力的盲点问题、影响社会公平正义的热点问题、制约全面从严治党的难点问题,注重整体推进和突出重点,增强进一步全面深化改革的系统性、整体性、协同性。

三、以制度建设为主线进一步全面深化改革

党的十九届四中全会提出,坚持和完善根本制度、基本制度、重要制度,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,强调到2035年各方面制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》(以下简称

^①陈文清《完善中国特色社会主义法治体系》,《人民日报》2024年8月6日。

^②数据来源《七十五载长歌奋进 赓续前行再奏华章——新中国75年经济社会发展成就系列报告之一》,国家统计局网站, https://www.stats.gov.cn/zt_18555/ztfx/xzg75njshfzcj/202409/t20240911_1956384.html。

称《决定》强调进一步全面深化改革的总目标,并锚定2035年基本实现现代化目标,提出“七个聚焦”主题方向,重点部署未来五年的重大改革举措。这是对新时代新征程进一步推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员和总部署。《决定》提出坚持以制度建设为主线,强调“筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度”,指明了进一步全面深化改革的方向。

(一) 筑牢根本制度

坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导,这是贯彻根本领导制度的具体制度。维护党中央权威和集中统一领导,是带有根本性、全局性的最高政治原则,关系党、国家和民族的前途命运。党的二十届三中全会提出“完善党中央重大决策部署落实机制,确保党中央令行禁止。”^①为此,必须建立上下协同、顺畅高效的领导体制。党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进;中央和国家机关、军队等担当主体责任,落实党中央有关改革部署;地方党委抓好本地区重大改革举措的组织实施,增强改革方案的科学性、有效性。坚持新时代党的群众路线,形成正确的改革共识,把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来。完善改革激励和舆论引导机制,宣传良好的改革举措,营造良好的改革氛围,让进一步全面深化改革深入人心。

发挥人民代表大会制度在全过程人民民主中的重要制度载体作用。发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。习近平总书记指出“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。”^②这个论断拓展了人民代表大会制度的丰富内涵和使命任务。党的二十大要求“加强人民当家作主制度保障”,强调“坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度,拓展民主渠道”^③。党的二十届三中全会提出“健全全过程人民民主制度体系”,要求“加强人民当家作主制度建设”,强调坚持和完善人民代表大会制度。一是支持人民通过各种举措行使国家权力;二是完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系;三是健全人民代表大会对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关的监督制度;四是健全吸纳民意、汇集民智工作机制。

坚持和完善马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。坚持什么样的理论为指导,涉及中国式现代化的性质、方向和道路。党的十八大以来,党逐渐创立了习近平新时代中国特色社会主义思想,初步构建了中国式现代化的理论体系,为中国式现代化提供了根本遵循。健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系,最根本的是贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,确保中国式现代化的正确方向。坚持用习近平文化思想指导文化体制机制改革,把“改”与“不改”结合起来。完善意识形态工作责任制,完善党委(党组)理论学习中心组学习制度,完善思想政治工作体系。创新马克思主义理论研究和建设工程,构建中国特色哲学社会科学自主知识体系,推动中国哲学社会科学屹立于世界学术之林。

(二) 完善基本制度

完善基本经济制度。党的二十届三中全会聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,坚持和完善社会主义基本经济制度。构建高水平的社会主义市场经济体制是推进中国式现代化的重要保障^④。深化经济体制改革的主要任务,是坚持和落实“两个毫不动摇”,构建全国统一大市场,完善市场经济基础制度,完善有利于推动高质量发展的体制机制。党的二十届三中全会围绕处理好政府和市场关系这个核心问题,对经济体制改革重点领域和关键环节作出部署。一是坚持和落实“两个毫不动摇”。着眼于提升国有企业核心竞争力,优化国有经济布局和调整产业结构;着眼于增强非公有制经济活力,制定民营经济促进法。二是构建全国统一大市场。加强公平竞争审查机制,清理各种妨碍统一市场和公平竞争的规定,完善要素市场制度和规则等。三是完善市场经济基础制度。“产权是所有制的核心,产权保护

①《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,人民出版社2024年版,第44页。

②《习近平谈治国理政(第四卷)》,外文出版社2022年版,第261页。

③《二十大以来重要文献选编(上)》,中央文献出版社2024年版,第26页。

④林建华《进一步全面深化改革与推进中国式现代化的科学内涵及逻辑机理》,《福建论坛(人文社会科学版)》2024年第10期。

制度是社会主义市场经济运行的基石。”^①完善产权保护制度,依法保护各种所有制经济产权,建立高效的知识产权综合管理体制。

完善基本政治制度。党的二十届三中全会强调,坚持走中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度,把人民当家作主体现到国家政治和社会生活的方方面面。

完善大统战工作格局是为推动中国式现代化而凝心聚力的重要举措。统一战线工作的本质要求是团结一切可以团结的力量,解决的是人心和力量问题。“统一战线是党领导的统一战线,要确保党对统战工作全面领导。”^②构建党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局,是新时代统一战线工作的要求。健全协商民主机制。完善协商民主体系,丰富协商方式,健全政党、人大、政府、政协、人民团体、基层等各方面的协商,加强各种协商渠道协同配合。完善中国新型政党制度。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是从中国土壤中生长出来的新型政党制度,可以更好地集中各种意见和建议,推动国家重大决策的科学化民主化。着眼于提升中国新型政党制度效能,健全议政建言机制,有序开展民主监督,提高政党协商质量。支持民主党派加强参政党建设,做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事。

健全基层民主制度。新中国成立以来,我国逐渐形成了以村民自治制度、居民自治制度和职工代表大会制度为主要内容的基层群众自治制度。人民群众在基层党组织领导下,依法直接行使民主选举、协商、决策、管理、监督等权利。党的十九届六中全会强调“党坚持巩固基层政权,完善基层民主制度,完善办事公开制度,保障人民知情权、参与权、表达权、监督权。”^③健全基层党组织领导的基层群众自治机制,拓宽基层各类组织 and 群众有序参与基层治理渠道,保证人民依法管理好自己的事务。完善办事公开制度,拓展公开内容,规范公开程序,强化事前、事中、事后全过程监督。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度,规范和完善职工代表大会、厂务公开、职工董事监事、协商民主、职工利益保障发展、合理化建议等体制机制^④。

(三) 创新重要制度

党的二十届三中全会在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下,统筹部署经济体制改革和其他各领域改革。建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家,是全面推进依法治国的总目标。习近平总书记指出“我们要建设的中国特色社会主义法治体系,本质上是中国特色社会主义制度的法律表现形式。”^⑤建设社会主义法治体系,就是在党的领导下,形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系,确保在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。党的二十大提出“中国特色社会主义法治体系更加完善”的任务。党的二十届三中全会强调,全面贯彻实施宪法,维护宪法权威,协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革,全面推进国家各方面工作法治化。深化立法领域改革,围绕重点领域、新兴领域、涉外领域,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。深入推进依法行政,完善基层综合执法体制机制,健全行政执法监督体制机制。健全公正执法司法体制机制,健全监察、公安、检察、审判、司法行政等机关各司其职、相互配合、相互制约的体制机制。完善推进法治社会建设机制,健全覆盖城乡的公共法律服务体系。

深化文化体制机制改革。中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化,二者在中国式现

①《〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉辅导读本》,人民出版社2024年版,第179页。

②《习近平在中央统战工作会议上强调 促进海内外中华儿女团结奋斗 为中华民族伟大复兴汇聚伟力》,《人民日报》2022年7月31日。

③《十九大以来重要文献选编(下)》,中央文献出版社2023年版,第515页。

④舒启明《健全基层民主制度》,《光明日报》2024年8月15日。

⑤《习近平谈治国理政(第四卷)》,外文出版社2022年版,第289页。

代化的历程中相互促进、双向赋能^①。党的二十大强调 2035 年建成文化强国的战略目标。党的二十届三中全会聚焦建设文化强国,坚持根本文化制度,健全文化事业和文化产业体制机制,提升国家文化软实力和中华文化影响力。这对深化文化体制机制改革提出新要求、新方向。一是推动理想信念教育常态化制度化。完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制;改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制;优化英模人物宣传学习机制;构建中华传统美德传承体系。二是优化文化服务和文化产品供给机制。完善公共文化服务体系,建立优质文化资源直达基层机制。深化文化领域国资国企改革,完善文艺院团建设发展机制。健全文化产业体系和市场体系,完善文化经济政策,国务院办公厅于 2025 年 1 月印发《关于推动文化高质量发展的若干经济政策》就是其中一项重要举措。探索文化和科技融合的有效机制,加快发展新文化业态。健全文化和旅游深度融合发展体制机制。三是健全网络综合治理体系。深化网络管理体制改革,推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。完善生成式人工智能发展和管理机制。

健全保障和改善民生制度体系。在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。分配制度是促进共同富裕的基础性制度。党的二十大强调“坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系。”^②规范财富积累机制,形成增加低收入群体收入、扩大中等收入群体规模、调节过高收入的制度体系。完善就业优先政策,统筹城乡就业体系,推进户籍、用人、档案等服务改革,支持和规范发展新就业形态。健全社会保障体系,完善基本养老保险全国统筹制度,健全全国统一的社保公共服务平台。深化医药卫生体制改革,实施健康优先发展战略,健全公共卫生体系。

党的二十届三中全会坚持目标导向和问题导向,既注重突出重点,坚持筑牢根本制度、完善基本制度和创新重要制度,也注重系统集成,对经济、政治、文化、社会、生态等领域全面改革;既突出战略性、全局性的重大改革,也加强对改革整体谋划、系统布局,不断推动完善国家制度和治理体系,为建设现代化国家提供更为完善的制度保障。

The Socialist System with Chinese Characteristics: Structure Positioning , Practical Effect and the Path of Improvement

LIU Cang

(The Institute of Contemporary China Studies , Chinese Academy of Social Sciences , Beijing 100009 , China)

Abstract: Fundamental system , basic system and important system constitute the “four beams and eight pillars” of the system of socialism with Chinese characteristics. The three systems are interconnected , integrated and orderly. The reform tasks set by The Third Plenary Session of the 18th CPC Central Committee have been completed on the whole , the State system and governance system have been continuously improved , and our country’s capacity and effectiveness of governance have been significantly enhanced. On the new journey of the new era , we should anchor the goal of further comprehensively deepening reform , focus on the theme of “seven focuses” , adhere to institutional building as the main line , build solid fundamental systems , improve basic systems , and innovate important systems , so as to provide a more perfect institutional guarantee for comprehensively building a modern socialist country.

Key words: State system; four beams and eight pillars; system integration; modern country

(责任校对 葛丽萍)

^①赵庆杰,许备《中国式现代化进程中物质文明和精神文明相协调的理论逻辑、现实要求与实践进路》,《江西师范大学学报(哲学社会科学版)》2024 年第 2 期。

^②《二十大以来重要文献选编(上)》,中央文献出版社 2024 年版,第 33 页。