

# 党的十八大以来 关于推进共同富裕的伟大实践

李文

**摘 要:**党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心的发展思想,维护社会公平正义,深化收入分配制度改革,领导人民全面建成小康社会,提高公共服务均等化水平,为推进全体人民共同富裕打下了良好的制度基础和物质基础。走进“十四五”,共同富裕已被规划为第二个百年奋斗目标的重要内容,正在按照顶层设计有条不紊地全力向前推进。

**关键词:**共同富裕;公平正义;社会建设

1955 年底,毛泽东与工商界代表人物谈话时说:“现在我们实行这么一种制度,这么一种计划,是可以一年一年走向更富更强的,一年一年可以看到更富更强些。而这个富,是共同的富,这个强,是共同的强,大家都有份。”<sup>①</sup>近 60 年之后,2015 年 8 月 21 日,在就中共中央关于制定“十三五”规划的建议听取各民主党派中央、全国工商联领导人和无党派人士的意见和建议时,习近平指出:“我们追求的发展是造福人民的发展,我们追求的富裕是全体人民共同富裕。”<sup>②</sup>实现全体人民共同富裕是中国共产党人不懈追求的目标,更是习近平在新时代扎扎实

实擘画和推进的一项伟大工程。

## 一、维护社会公平正义

共同富裕要以发展为基础,以公平为保障。发展是要不断做大蛋糕,公平是要尽量分好蛋糕,这二者对争取共同富裕的前景来说都是至关重要的。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在大力推动经济建设的同时,积极回应人民的期盼,以保障和改善民生为重点,把社会公平保障体系建设贯穿社会建设的全过程,不断推进共同富裕。

### (一) 权利公平

**作者简介:**李文,男,博士,中国社会科学院当代中国研究所第四研究室主任、研究员,中国社会科学院大学(研究生院)教授、博士生导师,天津滨海新区中华思想研究院研究员。

<sup>①</sup>《毛泽东文集》第 6 卷,人民出版社 1999 年版,第 495 页。

<sup>②</sup>《习近平关于社会主义社会建设论述摘编》,中央文献出版社 2017 年版,第 35 页。

党的十八大报告提出八个“必须坚持”，“必须坚持维护社会公平正义”是其中第四个，放在“必须坚持走共同富裕道路”的前面。报告指出：“公平正义是中国特色社会主义的内在要求。要在全体人民共同奋斗、经济社会发展的基础上，加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，努力营造公平的社会环境，保证人民平等参与、平等发展权利。”<sup>①</sup>从某种意义上讲，社会公平正义是全民共同富裕的前提条件，而且社会公平正义关乎基本人权，需要通过具体的体制和机制来落实，我们党也正是这样做的。

## （二）机会公平

教育公平是典型的起点公平、机会公平。党的十八大以来，我国教育事业优先发展不断深化，教育事业多项指标超过中高收入国家平均水平。教育事业着力从加快缩小城乡差距、区域差距、校际差距和群体差距等方面发力，义务教育阶段进城务工人员随迁子女、农村和贫困地区学生等群体受教育权益得到充分保障。2012年至2021年，农村和贫困地区重点高校专项招生计划定向招生超过82万人<sup>②</sup>，让更多的青年公平享有接受更好教育的机会，阻断贫困的代际传递，促进共同富裕。

当然，机会公平体现在方方面面，除了

教育公平，还有享受社会福利、社会保障机会的公平，参与市场竞争机会的公平，等等。机会公平的精髓，是所有的人和市场主体都有通过公平竞争获得通畅的向上流动的机会，为共同富裕创造条件。

## （三）规则公平

如果说机会公平是起跑点的公平，那么，规则公平则是指在起跑以后人们在竞争过程中处于平等的地位，人们在社会活动的全过程中遵循同样的规则。

社会主义市场经济是法治经济，规则公平首先要求在法律面前人人平等，任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权。为此，必须使良法与善治相结合，正如习近平所讲的：“坚持法律面前人人平等，必须体现在立法、执法、司法、守法各个方面。”<sup>③</sup>党的十八大以来，我们党牢牢把握社会公平正义这一法治价值追求，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到依法治国全过程。编纂民法典，制定慈善法、反家庭暴力法，修改完善环境保护法、食品安全法、野生动物保护法、未成年人保护法，努力“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”<sup>④</sup>；用法治来规范政府和市场的边界，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，实现“法治是最好的营商环境”<sup>⑤</sup>；大幅减少行政审批事项，非行政许可审批彻底终结，规范行政权力，确保

<sup>①</sup>胡锦涛：《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》，人民出版社2012年版，第14—15页。

<sup>②</sup>国务院新闻办公室：《新时代的中国青年》白皮书，2022年4月21日，<http://www.scio.gov.cn/zfbps/32832/Document/1723331/1723331.htm>，最后访问日期：2022年8月20日。

<sup>③</sup>《习近平关于全面依法治国论述摘编》，中央文献出版社2015年版，第29页。

<sup>④</sup>《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，人民出版社2013年版，第39页。

<sup>⑤</sup>《2019全国两会记者会实录》，人民出版社2019年版，第95页。

“把权力关进制度的笼子里”<sup>①</sup>……一批保障人民根本利益、促进高质量发展的重要法律法规陆续出台,立法质量和效率不断提高,法治政府公信力、执行力持续提升,全民法治观念切实增强,为推进改革发展稳定工作营造了良好的法治环境。

与此同时,我们党坚持依法治国和以德治国相结合,实现法治和德治相辅相成、相得益彰;我们党大力推进社会信用体系建设,使诚实守信成为各类主体的自觉追求和价值导向。所有这些,都为实现共同富裕创造了良好法治环境。

#### (四)全民共享

习近平指出:“共享理念实质就是坚持以人民为中心的发展思想,体现的是逐步实现共同富裕的要求。”<sup>②</sup>这一理念很好地贯彻到了党领导人民全面建成小康社会的伟大实践中。我们党坚持守住民生底线,确保全面小康路上不让一个人掉队;坚持共同富裕方针,通过一部分人先富带动全体人民共富,让发展成果平等惠及全民,实现分配正义;坚持法律面前人人平等和不歧视原则,确保全体公民不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限,一律、无差别地享有人权,受到同等的尊重;坚持保护弱势群体,以坚定决心、精准思路、有力措施,举全社会之力,向绝对贫困发起总攻,重点保障贫困地区、贫困人口的基本权利。

## 二、深化收入分配制度改革

党的十八大以来,我国深化收入分配制

度改革,保护合法收入,规范收入分配秩序,有效缩小收入差距,不断壮大中等收入群体,为维护社会公平正义与和谐稳定、使发展成果更多更公平惠及全体人民作出了努力。

#### (一)保护合法收入

首先是维护劳动者合法权益。比如健全工资支付保障机制、完善劳动争议处理机制、加大劳动保障监察执法力度等。近10年尤其在针对农民工的劳动权益保护方面,我国政府作出了持续不断的努力,多措并举全面治理拖欠农民工工资问题。2020年1月出台的《保障农民工工资支付条例》,坚持源头治理、系统治理、综合治理,以保护广大农民工的合法权益,建立健全欠薪零容忍的制度体系、监管有效的工作格局、惩处有力的执法机制为目标,为保障农民工工资支付提供了法治保障。

其次就是完善产权保护,特别是知识产权保护,增强人民的财富安全感。党的十八大以来,中央对产权保护一再提出新要求。2016年印发的《中共中央、国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》指出:“产权制度是社会主义市场经济的基石,保护产权是坚持社会主义基本经济制度的必然要求。”“必须加快完善产权保护制度,依法有效保护各种所有制经济组织和公民财产权,增强人民群众财产财富安全感,增强社会信心,形成良好预期,增强各类经济主体创新创业动力,维护社会公平正义,保持经济社会持续健康发展和国家长治久

<sup>①</sup>《习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编》,中国方正出版社、中央文献出版社2015年版,第121页。

<sup>②</sup>《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第41页。



安。”<sup>①</sup>党的十九大报告强调经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点。近 10 年来,我们党对知识产权保护工作尤为重视,部署推动一系列改革,出台一系列重大政策、行动、规划。全国人大及其常委会认真贯彻落实习近平关于知识产权保护工作重要指示要求,立足全面深化改革开放新实践,顺应国际知识产权制度新趋势,满足建设创新型国家新需求,多次修改知识产权相关法律,充分发挥立法对知识产权保护工作的规范、引领、推动和保障作用,走出了一条中国特色知识产权保护之路。

## (二) 提高低收入群体收入

早在 2012 年底,习近平就曾明确指出:“消除贫困、改善民生、实现共同富裕,是社会主义的本质要求。现在,我国大部分群众生活水平有了很大提高,出现了中等收入群体,也出现了高收入群体,但还存在大量低收入群众。真正要帮助的,还是低收入群众。”<sup>②</sup>在我国,农民还普遍收入较低,构成贫困人口和低收入人群的主体部分,所以习近平反复强调“全面建成小康社会,最艰巨最繁重的任务在农村”<sup>③</sup>。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视增加农民收入、促进农民农村共同富裕,强调增加农民收入是“三

农”工作的中心任务。一是通过发展现代农业、提升农村经济、增强农民工务工技能、强化农业支持政策、拓展基本公共服务、提高农民进入市场的组织化程度,多途径增加农民收入。二是大力推进新型城镇化和乡村振兴战略,逐步实现城乡要素、产业、建设融合发展和城乡居民收入同步提高。三是组织实施了人类历史上规模空前、力度最大、惠及人口最多的脱贫攻坚战,完成了消除绝对贫困的艰巨任务。通过上述努力,全国农民增收取得明显成效,城乡发展协调性稳步提高。2013 年至 2020 年,全国农民人均可支配收入年均增长 7%,比同期全国城镇居民人均可支配收入年均增长速度快 1.5 个百分点<sup>④</sup>;现行标准下 9899 万人、832 个贫困县的农村贫困人口全部脱贫,贫困地区农村居民人均可支配收入翻了一倍,从 6079 元增至 12588 元<sup>⑤</sup>。农民工的工资同样上涨了近一倍,月收入从 2012 年的 2290 元增加到 2021 年的 4432 元<sup>⑥</sup>。

## (三) 调节过高收入

长期以来,我国劳动报酬占 GDP 比重下滑,税收负担苦乐不均,企业内部薪酬制度存在不合理问题。部分竞争性企业工资增长偏慢、工资水平偏低,同时垄断性程度较高行业企业职工工资增长过快、水平过

①《十八大以来重要文献选编》(下),中央文献出版社 2018 年版,第 467 页。

②《习近平关于社会主义社会建设论述摘编》,中央文献出版社 2017 年版,第 79 页。

③《习近平关于社会主义社会建设论述摘编》,中央文献出版社 2017 年版,第 34 页。

④国家统计局国家数据年度数据“人民生活”之“农村居民人均收入情况”“城镇居民人均收入情况”,<https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01>,最后访问日期:2022 年 8 月 20 日。

⑤国务院新闻办公室:《人类减贫的中国实践》白皮书,2021 年 4 月,<http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/44691/Document/1701664/1701664.htm>,最后访问日期:2022 年 8 月 20 日。

⑥2012 年数据引自国家统计局:《2012 年国民经济发展稳中有进》,见国家统计局网,2013 年 1 月 18 日,[http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201301/t20130118\\_12924.html](http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201301/t20130118_12924.html);2021 年数据引自国家统计局国家数据“年度数据”之“农民工规模及收入主要数据”,<https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01&zb=A0A0I&sj=2020>。最后访问日期:2022 年 8 月 20 日。

高,导致不同行业、企业之间工资分配不合理差距较大。针对这些情况,党和国家出台多项措施,调节过高收入,改革分配制度。国家对部分过高收入行业的国有及国有控股企业,严格实行企业工资总额和工资水平双重调控政策;建立与企业领导人分类管理相适应、选任方式相匹配的企业高管人员差异化薪酬分配制度;缩小国有企业内部分配差距,要求高管人员薪酬增幅应低于企业职工平均工资增幅。对非国有企业和上市公司高管薪酬,通过完善公司治理结构,增强董事会、薪酬委员会和股东大会在抑制畸高薪酬方面的作用。国家还推动健全技术要素参与分配机制,建立健全国有资本收益分享机制,完善公共资源占用及其收益分配机制,多渠道增加居民财产性收入。完善高收入者个人所得税的征收、管理和处罚措施,依法做到应收尽收。积极稳妥推进房地产税立法和改革,逐步加大对资本利得和高档消费的税收调节。进一步完善慈善公益的税收优惠政策,打通慈善公益发挥“第三次分配”作用的渠道。

#### (四) 取缔非法收入

党的十八大以来,党和政府大力整顿和规范收入分配秩序,推动形成公平合理收入分配格局。一是严格规范党政机关各种津贴补贴和奖金发放行为,严格控制国有及国有控股企业高管人员职务消费,加强事业单位创收管理;二是深入贯彻落实“中央八项规定”,全面从严治党,大力加强反腐倡廉制度建设,从源头上消除腐败行为滋生的土壤;三是加强领导干部收入管理,全面落实《关于领导干部报告个人有关事项的规定》;四是坚决取消不合法、不合理的收费和

基金项目,建立健全政府非税收入收缴管理制度;五是健全现代支付和收入监测体系,完善个人所得税信息管理系统;六是打击和取缔非法收入,强化监督管理,堵住获取非法收入的漏洞。譬如近年来强化对文娱领域从业人员的税收监管,从严整治群众诟病已久的网络主播偷逃税的乱象。

#### (五) 有效缩小收入差距,不断壮大中等收入群体

共同富裕要求缩小地区差距、城乡差距、收入差距,增强经济社会发展的协调性和平衡性,更加注重向农村、基层、欠发达地区和困难群众倾斜。从这个意义上讲,扎实推动共同富裕关键在于走好城市帮扶乡村共同繁荣之路、东部助力西部共同发展之路、先富带动后富共同奋斗之路。国家也需要加快健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制,有效缩小收入差距,不断壮大中等收入群体。

近10年来我国全面建成小康社会的进程,是贫困现象不断减少的过程,也是居民收入分配格局逐步改善的进程。2011—2020年,农村居民人均可支配收入年均名义增长10.6%,年均增速快于城镇居民1.8个百分点;2013—2020年,东部与西部、中部与西部、东北与西部地区的收入之比分别下降0.08、0.03和0.18;全国居民人均可支配收入基尼系数从2008年最高点0.491波动下降至2021年的0.466。同时居民收入分配调节力度加大。“十三五”时期,全国居民人均转移净收入年均增长10.1%,快于居民总体收入的增长。目前,中等收入群体的规模超过4亿人<sup>①</sup>。

<sup>①</sup>《有关部门负责同志介绍解读〈中国的全面小康〉白皮书——实现全面小康 迈向伟大复兴》,《人民日报》2021年9月29日。

### 三、全面建成小康社会

全面建成小康社会是新时代第一个 10 年的主题、主线,这一点鲜明地体现在党的十八大、十九大两次全国代表大会报告的题目中。此前党的十六大、十七大报告的主题、主线是全面建设小康社会,党的十八大将“建设”替换为“建成”,一字之差体现了党中央实现既定目标的坚定信心和决心,同时也意味着向全党、全国人民提出了更加明确的任务动员。

到 2020 年实现全面建设小康社会的宏伟目标,是党的十六大、十七大作出的庄严承诺和战略部署。党的十八大明确提出确保如期实现在 2020 年全面建成小康社会这一宏伟目标,并在十六大、十七大确立的目标的基础上提出了五个方面的新要求,提出要“在发展平衡性、协调性、可持续性明显增强的基础上,实现国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番”<sup>①</sup>。党的十八大报告指出:“全面建成小康社会,必须以更大的政治勇气和智慧,不失时机深化重要领域改革,坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型。”<sup>②</sup>根据这一要求,次年召开的十八届三中全会对全面深化改革作出系统部署。会议在社会建设方面,提出要紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革,改革收入分配

制度,促进共同富裕,推进社会领域制度创新,推进基本公共服务均等化,加快形成科学有效的社会治理体制,确保社会既充满活力又和谐有序;提出为了实现发展成果更多更公平惠及全体人民,必须加快社会事业改革,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,更好满足人民需求,为此要深化教育领域综合改革,健全促进就业创业体制机制,形成合理有序的收入分配格局,建立更加公平可持续的社会保障制度,深化医药卫生体制改革;提出要创新社会治理(变“社会管理”为“社会治理”)、改进社会治理方式、健全公共安全体系等<sup>③</sup>。两年后,党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出了全面建成小康社会的新目标,首次提出创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,为中国“十三五”乃至更长时期的发展描绘出新蓝图。新目标当中最为突出的一条,就是要在已经确定的全面建成小康社会目标要求的基础上,努力实现我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。全会认为:“到二〇二〇年全面建成小康社会,是我们党确定的‘两个一百年’奋斗目标的第一个百年奋斗目标。‘十三五’时期是全面建成小康社会决胜阶段,‘十三五’规划必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定。”<sup>④</sup>

2017 年党的十九大,是在全面建成小康社会进入决胜阶段、同时需要系统谋划下

①胡锦涛:《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》,人民出版社 2012 年版,第 17 页。

②胡锦涛:《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》,人民出版社 2012 年版,第 18 页。

③《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,人民出版社 2013 年版。

④《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》,人民出版社 2015 年版,第 1 页。



一步发展目标的关键时期召开的一次十分重要的大会。大会的主题便是：不忘初心，牢记使命，高举中国特色社会主义伟大旗帜，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。大会认为，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。大会提出，从现在到 2020 年，是全面建成小康社会决胜期。要按照党的十六大、十七大提出的全面建设小康社会和十八大提出的全面建成小康社会各项要求，紧扣我国社会主要矛盾变化，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，坚定实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略、可持续发展战略、军民融合发展战略，突出抓重点、补短板、强弱项，特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验<sup>①</sup>。大会还对全面建成小康社会以后一直到本世纪中叶的发展步骤和发展目标作出了战略安排。

新时代的全面建成小康社会，就是在这样的部署之下一步一步向前推进的。党把农村贫困人口全部脱贫、贫困地区全部摘帽、解决区域性整体贫困，作为全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的底线任务和标志性指标，领导人民坚决打赢新时代脱贫攻坚战，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，农村建档立卡贫困人口的收入和福利水平大幅提

高，“两不愁三保障”全面实现，教育、医疗、住房、安全饮水等条件明显改善，既满足了基本生存需要，也为后续发展奠定了基础。我国国内生产总值从 2012 年的 53.7 万亿元增加至 2020 年的 101.6 万亿元，经济总量占全球经济比重超过 17%，稳居世界第二大经济体。人均国内生产总值从 2012 年的 0.63 万美元增至 2020 年的超过 1 万美元，高于中等偏上收入国家的平均水平。全国居民人均年可支配收入从 2012 年的 16510 元增加到 2020 年的 32189 元，按可比价格计算，2020 年如期实现城乡居民人均收入比 2010 年翻一番的目标。城乡居民恩格尔系数分别从 2012 年的 32.0%、35.9% 下降到 2020 年的 29.2%、32.7%，居民衣食住行标准全面提高，消费升级步伐进一步加快，居民生活质量不断改善<sup>②</sup>。习近平在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上庄严宣告：“经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。”<sup>③</sup>

#### 四、提高公共服务均等化水平

（一）基本公共服务均等化由基本理念上升为国家实践

基本公共服务均等化是推进全民共同富裕的一项基础性工程。党的十八届五中全会提出要逐步完善符合国情、比较完整、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，提高政府保障能力，推进基本公共服务均等

<sup>①</sup>《中国共产党第十九次全国代表大会文件汇编》，人民出版社 2017 年版，第 61 页。

<sup>②</sup>国务院新闻办公室：《中国的全面小康》白皮书，2021 年 9 月 28 日，<http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/44691/Document/1714483/1714483.htm>，最后访问日期：2022 年 8 月 20 日。

<sup>③</sup>习近平：《在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的讲话》，《人民日报》2021 年 7 月 2 日。

化;国家“十二五”规划纲要进一步明确了“十二五”时期基本公共服务的重点任务。按照国务院的部署,从“十二五”开始,我国编制实施公共服务专项规划,对建立健全基本公共服务体系、促进基本公共服务均等化、保障人人享有基本公共服务作出了总体规划 and 全面部署。可以说,国家公共服务专项规划的出台,标志着基本公共服务均等化由基本理念上升为国家实践。

党的十八大以来,基本公共服务均等化进一步被纳入了社会体制改革和基本民生建设的重要范畴。党的十八届三中全会作出的全面深化改革的决定提出:“紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革,改革收入分配制度,促进共同富裕,推进社会领域制度创新,推进基本公共服务均等化,加快形成科学有效的社会治理体制,确保社会既充满活力又和谐有序。”<sup>①</sup>习近平一再强调必须多谋民生之利、多解民生之忧,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展,保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感。迄今我国已经完成了两个公共服务专项规划,正在实施第三个即“十四五”规划(包括一个公共服务规划和一个新增的城乡社区服务体系建设规划)。2018年还下发了《关于建立健全基本公共服务标准体系的指导意见》,开始以标准化促进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。

## (二) 公共服务均等化的主要成效

首先,城乡区域基本公共服务均等化水平不断提高。基本公共服务制度体系更加健全,建立了基本公共服务清单制度,出台

了国家标准(目前已是2021版),明确了国家向全民提供基本公共服务的底线范围,为政府履行职责和公民享有相应权利提供了依据。基本公共服务持续倾斜,向基层、农村、边远地区和困难群众延伸,城乡差距、区域差距不断缩小。城乡二元结构逐步扭转,实现了“新农合”与城镇居民医保制度并轨运行,全面建立统一的城乡居民医保制度,城乡居民基本养老保险制度得到初步整合;面向部分农村的教育扶贫、健康扶贫、农村危房改造,在助力打赢脱贫攻坚战中发挥了积极作用。基本公共服务逐步覆盖全部城镇常住人口,截至2020年,全国96.8%的县级单位实现义务教育基本均衡发展,85.8%的进城务工人员随迁子女在公办学校就读或者享受政府购买学位的服务。

其次,公共服务供给保障能力全面提升。基本公共服务领域财政支出持续增加,教育、健康、文化体育、养老、特殊人群、住房等重点领域服务保障能力显著增强。截至2020年:普惠性幼儿园覆盖率达到84.7%,九年义务教育巩固率达到95.2%、大班额基本消除,高中阶段教育毛入学率达到91.2%,高等教育毛入学率54.4%,覆盖全学段的学生资助政策体系更加完善,高等教育从大众化进入普及化发展阶段;每千人口医疗卫生床位数达到6.5张,每千人口拥有执业(助理)医师数达到2.9人;每万人口拥有公共文化设施建筑面积达到444.1平方米,人均体育场地面积2.2平方米,公共文化体育服务网络基本形成;养老机构和设施总数达到31.9万个,养老服务床位数达到823.8万张;婴幼儿照护服务加快发展,每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数1.8个;困难残疾

<sup>①</sup>《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,人民出版社2013年版,第4页。



人生活补贴涉及人数为 1212.6 万人,重度残疾人护理补贴涉及人数为 1473.8 万人;城镇低保、低收入住房困难家庭基本实现应保尽保,农村贫困群众住房安全问题得到历史性解决。

再次,居民消费升级推动的生活服务快速发展。“十三五”时期我国已经进入工业化后期,以服务业为主体的第三产业快速发展,服务业增加值占国内生产总值的比重达半数以上。其中,居民消费升级推动的生活服务业增长突出,如 2019 年,文化及相关产业增加值为 44363 亿元,占国内生产总值比重由 2013 年的 3.69% 提高到 4.5%;全国旅游业总收入达到 6.6 万亿元,国内游客达到 60 亿人次;体育产业总规模达到 2.95 万亿元,增加值达到 1.12 万亿元;全国家政服务业营业收入达 6900 亿元,家政从业人员达到 3100 万人。居民消费升级导致生活服务新业态、新模式不断涌现,而近年来在线办公、在线教育、远程问诊等新消费需求持续旺盛和快递业务迅猛增长,则是受了疫情导致的居民消费行为变化的直接影响。

最后,人民生活得到显著改善。各项民生事业不断发展,民生指标不断改善。截至 2020 年,劳动年龄人口平均受教育年限达到 10.8 年,新增劳动力平均受教育年限达到 13.8 年,义务教育普及率超过高收入国家平均水平;参加基本医疗保险人数 13.6 亿人,基本养老保险参保人数达到 9.99 亿人,建成世界上规模最大的社会保障体系。2019 年居民人均预期寿命达到 77.3 岁,主要健康指标总体上居于中高收入国家前列。建成世界最大住房保障体系,帮助 2 亿多城

镇困难群众改善了住房条件<sup>①</sup>。

(三)“十四五”时期的新机遇、新挑战和新拓展

“十四五”时期,一方面,我国公共服务加快发展、人民生活持续改善的物质基础将日趋雄厚,科技助推公共服务发展能力会越来越强。另一方面,人民群众日益提升的消费需要对公共服务体系提出了新的更高要求。特别是人口结构持续变迁,老龄化程度进一步加深,家庭结构小型化趋势明显,人员流动更加频繁,人民群众生存发展对公共服务的依赖性逐渐增强。

为了积极应对我国经济转向高质量发展阶段和社会主要矛盾转化,依据政府、社会、个人的权责关系和公民个人的生存发展需要层次,“十四五”公共服务规划创新性地将公共服务区分为基本公共服务、非基本公共服务、生活服务几个方面,确定了界定科学、权责清晰,尽力而为、量力而行,政府主导、分类施策,多元参与、共建共享几条原则,提出要牢牢抓住人民群众最关心最直接最现实的民生问题,着力克服公共服务发展不平衡不充分的问题,持续推进基本公共服务均等化,多元扩大普惠性非基本公共服务供给,丰富多层次多样化生活服务供给,切实兜牢基本民生保障底线,稳步提升公共服务保障水平,不断满足人民群众美好生活需要,推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

## 五、把推动共同富裕摆上更加突出的位置

2019 年 4 月 22 日,习近平在中央财经

<sup>①</sup>《“十四五”公共服务规划》,中央人民政府网,2021 年 12 月 28 日,<http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-01/10/5667482/files/301fe13cf8d54434804a83c6156ac789.pdf>,最后访问日期:2022 年 8 月 20 日。

委员会第四次会议上指出：“当前，我们既要为全面建成小康社会跑好‘最后一公里’，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程。要结合研究制定‘十四五’规划，部署好全面建成小康社会之后的发展，实现‘两个一百年’奋斗目标有机衔接。”<sup>①</sup>正是从酝酿“十四五”规划开始，把推动共同富裕摆上了更加突出的位置，并明确地成为我们党第二个百年奋斗目标的庄严承诺。

（一）首次提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”

在“两个一百年”历史交汇点上，2020年10月，党中央召开十九届五中全会，重点研究“十四五”规划问题，描绘国家未来发展蓝图，明确前进方向和奋斗目标，激励全党全国各族人民战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

党的十九届五中全会最重要的成果，就是审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）。《建议》紧紧抓住我国社会主要矛盾，从各个领域提出一系列战略性、创新性举措，其中的一个突出的亮点，就是将“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”纳入了2035年基本实现社会主义现代化远景目标，在改善人民生活品质部分也突出强调了“扎实推动共同富裕”，并相应提出了一些重要要求和重大举措。习近平在关于《建议》的说明中指出：“共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展，归根结底是要实现全体

人民共同富裕。新中国成立以来特别是改革开放以来，我们党团结带领人民向着实现共同富裕的目标不懈努力，人民生活水平不断提高。党的十八大以来，我们把脱贫攻坚作为重中之重，使现行标准下农村贫困人口全部脱贫，就是促进全体人民共同富裕的一项重大举措。”<sup>②</sup>

根据党的十九届五中全会精神，十三届全国人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》6次提到“共同富裕”；党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》中，5次提到“共同富裕”，阐明了其与新时代的关系。

（二）谋划好促进全民共同富裕顶层设计

为了贯彻落实党的十九届五中全会精神，2021年8月17日中央财经委员会召开第十次会议，研究了扎实促进共同富裕问题。会议明确了扎实促进共同富裕的重要意义、基本原则、总体要求和实现路径，提出了在高质量发展中促进共同富裕的总要求。随后在年底的中央经济工作会议上，对如何正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径作出了进一步的说明。

（三）推出促进共同富裕的若干重大举措

#### 1. 支持浙江先行先试

根据国家“十四五”规划纲要的安排，2021年5月20日中共中央、国务院正式印发《关于支持浙江高质量发展、建设共同富裕示范区的意见》。党中央、国务院作出支

<sup>①</sup>《十九大以来重要文献选编》（中），中央文献出版社2021年版，第15页。

<sup>②</sup>《中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议文件汇编》，人民出版社2020年版，第84页。

持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的重大战略部署,目的是逐步建立先富带后富、扎实推动共同富裕的目标体系、工作体系、政策体系和评估体系,探索破解新时代社会主要矛盾的有效途径,为全国推动共同富裕提供省域范例。

## 2. 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

鉴于未来一段时期农业农村仍将是我国现代化建设和共同富裕推进的最大短板,党的十九大明确提出乡村振兴战略,使其成为新时代“三农”工作的总抓手。打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后,相对贫困问题自然取代绝对贫困问题成为推进全民共同富裕的主攻方向,因而党中央及时作出了实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重大决策。习近平强调:“脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。要针对主要矛盾的变化,理清工作思路,推动减贫战略和工作体系平稳转型,统筹纳入乡村振兴战略,建立长短结合、标本兼治的体制机制。这项工作,中央有关部门正在研究。总的要有利于激发欠发达地区和农村低收入人口发展的内生动力,有利于实施精准帮扶,促进逐步实现共同富裕。”<sup>①</sup>

## 3. 其他一些重要措施

除了上述两个重大举措以外,其他一些政策和措施也在陆续出台。仅国家发改委牵头推动的就有如下几项:一是制定出台《促进共同富裕行动纲要》,以缩小地区差距、城乡差距、收入差距和公共服务差距为主要方向,构建初次分配、再分配、三次分配

协调配套的基础性制度安排,更加注重向农村、基层、欠发达地区和困难群众倾斜,深入谋划好促进共同富裕的顶层设计;二是研究制定扩大中等收入群体实施方案,将聚焦重点群体精准施策,在城乡居民普遍增收的基础上,推动更多低收入群体跨入中等收入行列;三是研究构建促进共同富裕监测评估体系,按照目标导向和问题导向相结合的原则,会同有关部门研究设立科学可行、符合国情的监测评价指标,建立健全考核评估机制。

习近平在2021年1月11日明确指出:“实现共同富裕不仅是经济问题,而且是关系党的执政基础的重大政治问题。”“我们决不能允许贫富差距越来越大、穷者愈穷富者愈富,决不能在富的人和穷的人之间出现一道不可逾越的鸿沟。当然,实现共同富裕,要按照经济社会发展规律循序渐进。”“同时,这项工作也不能等,要自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题,推动社会全面进步和人的全面发展,促进社会公平正义,让发展成果更多更公平惠及全体人民,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,让人民群众真真切切感受到共同富裕不仅仅是一个口号,而是看得见、摸得着、真实可感的事实。”<sup>②</sup>回顾历史不难发现,在中国共产党的领导下,自新中国成立以来,共同富裕已经在路上,一直在路上,而且党的十八大以来步伐明显加快,其前景正在越来越清晰地展现在我们面前。

(责任编辑:张颖)

<sup>①</sup>习近平:《在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话》,人民出版社2020年版,第12页。

<sup>②</sup>习近平:《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》,中央文献出版社2021年版,第480页。