



新时代党的组织建设的发展及其新动向

刘 仓

【摘要】正确的组织路线是保证政治路线贯彻执行的组织力量。党的十八大以来，党中央贯彻落实新时代党的组织路线，根据新时代党的建设总要求，坚持全面从严治党战略布局，在加强党的集中统一领导、健全和完善党的组织体系、改革和完善干部队伍建设制度、健全党内组织生活制度等方面出台一系列重大举措。“五个抓好”工作部署在正确理解新时代党的组织路线的科学内涵和实践要求基础上，为贯彻落实新时代党的组织路线、加强党的组织建设指示新的发展动向。

【关键词】中国共产党 组织路线 组织建设

【中图分类号】D262 【文献标识码】A



党的十八大以来党的组织路线的发展历程

正确的组织路线是保证政治路线贯彻执行的组织力量。早在2012年，党的十八大提出“以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程”的战略任务，就对深化干部人事制度改革，坚持党管人才原则，创新基层党建等工作作出部署，为党的组织建设指明工作方向。2013年6月，在全国组织工作会议上，习近平总书记阐述党的干部队伍建设思想，强调落实从严治党责任，对发展党员的质量和数量、党的基层组织建设、落实党内组织生活制度、严明党的政治纪律与政治规矩等问题作出说明。这为新时代党的组织工作提供思想指南。党的十八届六中全会通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，要求以党章为根本遵循，对严格党的组织制度等问题作出规定；强调坚持党的政治、思想、组织和群众路线。这为提出新时代党的组织路线提供了制度保障。

党的十九大提出“坚持党对一切工作的领导”和“坚持全面从严治党”的基本方略，科学阐释“新时代党的建设总要求”的科学内涵，要求把组织建设同党的政治、思想、作风、纪律等各方面建设统一起来，强调把党的政治建设放在首位，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民，并对建设高素质干部队伍、党管人才的原则、党的基层组织建设等内容作出部署，

把党建设成为经得起各种风浪考验的马克思主义执政党。这基本上包含新时代党的组织路线的基本框架。

党的十九届四中全会从坚持和完善中国特色社会主义制度的高度，强调“坚持和完善党的领导制度体系”，明确“完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度”，强调“坚持新时代党的组织路线，健全党管干部、选贤任能制度”。贯彻新时代党的组织路线，是完善国家制度和治理体系的有机组成部分。在建党99周年前夕，习近平总书记回顾了党的十八大以来党的组织建设的发展历程，要求贯彻落实新时代党的组织路线的实践要求，提出“五个抓好”工作部署，即“抓好坚持和完善党的领导、坚持和发展中国特色社会主义”“抓好用党的科学理论武装全党”“抓好党的组织体系建设”“抓好执政骨干队伍和人才队伍建设”“抓好党的组织制度建设”，推进党的建设新的伟大工程，不断把党建设得更加坚强有力。习近平总书记强调：“新时代党的组织路线为加强党的组织建设提供了科学遵循，为增强党的创造力、凝聚力、战斗力提供了重要保证。”

党的十八大以来党的组织建设的重要举措

第一，全面从严治党的核心是加强党的领导。党的十八大以来，全面从严治党主要抓八项重点工作，包括：

坚持和加强党的全面领导,坚持新时代党的建设总要求,坚持党要管党、全面从严治党,坚持把党的政治建设摆在首位,坚持思想建党和制度治党同向发力,坚持贯彻新时期好干部标准,坚持强基固本,坚持正风肃纪、严惩腐败。“组织建设是党的建设的重要基础。”全面从严治党,把党的组织建设,同政治、思想、作风、纪律、制度等建设结合起来,把党建设成为经得起各种风浪考验的马克思主义执政党。

第二,坚持党中央权威和集中统一领导,是党的领导的最高原则。党的十八届六中全会根据马克思主义建党学说,提出“一个国家、一个政党,领导核心至关重要”的重要论断,并明确习近平同志为党中央、全党的核心,正式提出“以习近平同志为核心的党中央”。《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》要求,中共中央政治局同志每年向党中央和习近平总书记述职。党的十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》,重点是领导机关和领导干部,关键是高级干部,维护党中央权威,严守党的政治纪律和政治规矩,树立“四个意识”。中共中央印发《中国共产党重大事项请示报告条例》和《深化党和国家机构改革方案》,坚决维护党中央权威和集中统一领导,以加强党的全面领导为统领,构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系;同时,建立健全党对国家机关、企事业单位、社会团体和组织等全面领导制度。

第三,健全和完善党的组织体系建设。党的全面领导和全部工作,要靠坚强的组织体系去实现。党中央出台和修订《中国共产党党组工作条例》,推进党组工作制度规范化程序化;出台《中国共产党地方委员会工作条例》,突出地方党委全面从严治党的政治责任,发挥地方党委总揽全局、协调各方的领导核心作用。同时,党中央印发《中国共产党工作机关条例(试行)》,对党的工作机关的设立、领导机构、议事决策形式等作出系统规定,是加强党的组织制度建设的重要举措。统筹推进基层党组织建设,以重点带动整体,突出“两面(城市和农村)、两线(国企和高校)、两新(新经济组织和新社会组织)”六个领域。

第四,加强执政骨干队伍和人才队伍建设。贯彻落

实新时期好干部标准,把政治标准放在第一位。中办印发《2014—2018年全国党政领导班子建设规划纲要》,全面加强领导班子思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设。党中央出台和修订《党政领导干部选拔任用工作条例》,建立健全科学规范的党政领导干部选拔任用制度。中办印发《关于防止干部“带病提拔”的意见》,坚决挡住在政治、道德、廉洁等方面的“带病”干部。中共中央办公厅印发《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》,建立激励机制和容错纠错机制。优化干部成长路径,选派干部到改革发展稳定、扶贫脱贫攻坚一线进行实践磨炼。制定全国干部教育培训规划和工作条例,开展群众路线教育、“三严三实”“不忘初心、牢记使命”等干部教育活动。

第五,发展党员更注重质量,坚持政治标准发展党员。习近平总书记强调:“党组织要严格把关,把政治标准放在首位,确保政治合格。”2014年,中办印发《中国共产党发展党员工作细则》,贯彻“控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”总要求,坚持党员标准,加强党员队伍建设。据中组部统计数据,党的十八大以来,发展党员数量总体下降,但是产业工人、青年农民、高知识群体和非公有制经济组织、社会组织中发展党员数量增加明显。

第六,加强组织制度建设和党内法规建设。围绕全面深化改革总目标,中共中央政治局会议审议通过《深化党的建设制度改革实施方案》,推进党的组织制度、干部人事制度、基层党组织建设制度和人才发展体制机制等不断完善,这为深化党的建设制度改革提供基本遵循。党中央印发《关于加强党内法规制度建设的意见》,提出“1+4”框架,在党章下,分为党的组织、党的领导、党的自身建设和党的监督保障等四大板块的法规制度,基本建立起党内法规制度体系,为推动党的组织建设科学化、规范化、制度化提供法治保障。

新时代党的组织建设的新动向

首先,更加注重党的集中统一领导,使党始终成为中国特色社会主义领导核心。这是加强党的组织建设的根本目的、任务和要求。党的组织建设是否有力,归根



到底体现在党在多大程度上推动中国特色社会主义不断前进。其一，坚持党中央权威和集中统一领导。党的团结统一是党的生命力和战斗力的表现。全党必须维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，同心同德、同向发力，确保在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。其二，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。科学理论是党的组织的思想基础。共同的理想信念和精神体系，是凝聚党组织力量的精神纽带。增强党组织的凝聚力，提升党中央的决策力，提高全党的战斗力，都必须发挥科学理论指导实践的作用。其三，把政治建设贯穿党的建设和组织工作的全过程。严肃党内政治生活，遵守党的政治纪律和政治规矩，一切工作都要服从和服务于坚持和加强党的全面领导。

其次，重点是健全党的组织体系建设。各级党组织有其结构、职责、工作定位和相应的建设目标。从职责定位来说，党中央是国家决策部署的大脑和中枢，具有坐镇指挥的权威；在贯彻落实党中央决策部署方面，中央和国家机关、地方党委、基层党组织分别定位为“最初一公里”“中间段”“最后一公里”。党中央决策不走题，中央和国家机关贯彻决策部署不走形，地方党委落实决策部署不走调儿，基层组织执行部署不走样儿，形成上下贯通、各司其职、执行有力的严密体系。从建设目标来说，习近平总书记对中央和国家机关、地方党委、基层党组织的建设都提出明确的标准和要求。中央和国家机关在党和国家治理体系中处于特殊重要位置，是推动党中央治国理政、管党治党决策部署贯彻落实的领导机关，在党的组织建设起表率作用。2019年党中央印发《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》，是推动中央和国家机关全面从严治党的重要部署。为把基层党组织建设成为贯彻党的决定、领导基层治理、推动改革发展的坚强战斗堡垒，2020年7月13日，党中央发布《中国共产党基层组织选举工作条例》，是新时代基层党组织开展选举工作的基本遵循。

再次，注重高素质干部队伍建设的科学化规范化制度化。习近平总书记指出：“贯彻新时代党的组织路线，建设忠诚干净担当的高素质干部队伍是关键，重点是要做好干部培育、选拔、管理、使用工作。”一是注重干部

队伍建设制度化。严格遵守干部选拔标准，构建全程干部培养体系，加强干部教育培训制度，深化干部制度改革，健全干部从严管理机制。2019年中共中央印发修订后的《党政领导干部选拔任用工作条例》，是向第二个百年目标前进过程中，做好干部选拔任用工作的基本遵循。二是不断推进党政领导班子建设。中办印发《2019—2023年全国党政领导班子建设规划纲要》，是加强新时代党政领导班子建设的指导性文件。三是注重培养和造就一代又一代可靠接班人，这是党的事业后继有人和国家长治久安的百年大计。2018年6月，中共中央政治局会议审议《关于适应新时代要求大力发现培养选拔优秀年轻干部的意见》，为发现培养选拔忠诚干净担当的年轻干部作出战略部署、指明工作方向。

最后，注重党的组织制度和国家制度建设的相互衔接和辩证统一。中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系，居于统领地位的是党的领导制度。党的集中统一的组织制度建设，具有完善党的制度建设和国家制度建设的双重意义。党的十九届四中全会对“坚持和完善党的领导制度体系”和国家制度及国家治理体系的配套建设作出部署。今后将更加注重党的组织制度和国家制度的衔接和耦合。2019年中共中央印发新修订的《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》，加强组织制度保障，为坚持和完善中国特色社会主义制度服务。各级党组织发挥主体责任，贯彻党中央要求，按照党内组织法规，建立健全完整组织制度体系。2020年3月，中办印发《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，着力解决党内政治、思想、组织和作风不纯等问题，深化党的自我革命，以全面从严治党新成效，推进国家治理体系和治理能力现代化。人民编报

（作者为中国社会科学院当代中国研究所研究员，中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特邀研究员）

【参考文献】

①《习近平在中央政治局第二十一次集体学习时强调 贯彻落实好新时代党的组织路线不断把党的建设得更加坚强有力》，《人民日报》，2020年7月1日。

责编 / 韩拓 美编 / 陈琳