



# 2018 国务院机构改革的突破和影响

张金才

【摘要】2018年国务院机构改革打破党政界限，与党中央的机构统筹设置；打破部门界限，对国务院组成部门进行系统性重构；打破精简的改革模式，打破固化的利益藩篱，在机构改革方式和政府职能转变方面取得新突破。此次国务院机构改革将为坚持和加强党的全面领导提供组织保障，为形成更加完善的中国特色社会主义制度创造有利条件，为建设人民满意的服务型政府打下坚实体制基础。

【关键词】国务院机构改革 服务型政府 突破 【中图分类号】D602 【文献标识码】A

2018年3月17日，十三届全国人大一次会议审议批准了国务院机构改革方案，新一轮国务院机构改革就此拉开序幕。此次国务院机构改革，与之前的几次相比，有许多新的突破，并将对坚持和发展新时代中国特色社会主义产生重大而深远的影响。

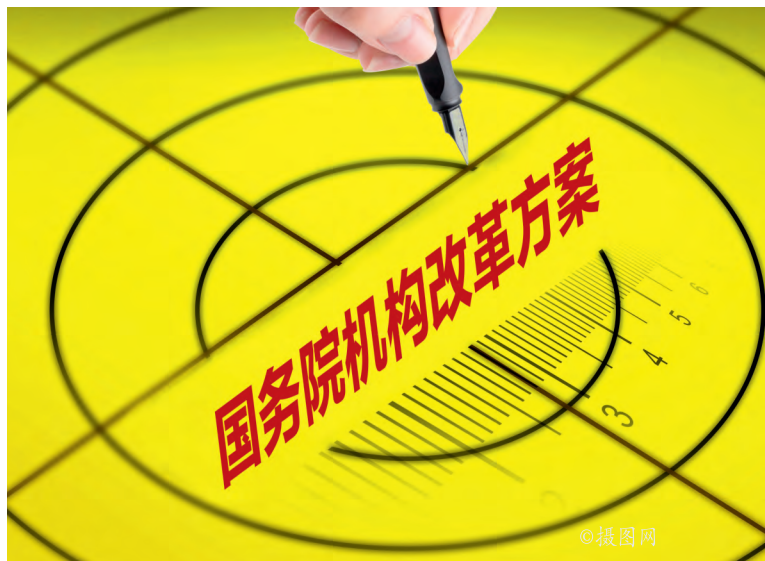
## 2018年国务院机构改革的新突破

一是打破党政界限，与党中央的机构统筹设置。之前的历次国务院机构改革都是在其自身范围内进行的。这次国务院机构改革的一个重大突破，就是与党中央的机构改革同步进行，在机构设置和调整方面与党中央的机构统筹安排。这是贯彻党的十九大和十九届三中全会关于统筹设置党政机构，完善党政机构布局要求的重要部署。此次国务院机构改革将监察部、国家预防腐败局的职责，最高人民检察院查处贪污贿赂、失职渎职以及预防职务犯罪等反腐败相关职责整合，组建国家监察委员会，同中央纪律检查委员会合署办公，履行纪检、监察两项职责。此外还将国家公务员局并入中央组织部；将原国家新闻出版广电总局的新闻出版和电影管理职责划入中央宣传部；将国家民族事务委员会归口中央统战部领导；将国家宗教事务局和国务院侨务办公室并入中央统战部；将工业和信息化部管理的国家计算机网络与信息安全管理中心调整为由中央网络安全和信息化委员会办公室管理。这对于减少多头管理，减少职责分散交叉，使党政机构职能分工合理、责任明确、运转协调，具有重要意义。

二是打破部门界限，对国务院组成部门进行系统性重构。以往的国务院机构改革主要是在部门间进行分合。这次改革打破部门界限，将分散在国务院不同组成部门中相同或相近的职能最大限度地合并，通过合并同类项，重新组建一个新的

部门，确保一类事项原则上由一个部门统筹、一事情原则上由一个部门负责。新设立的自然资源部就是将国土资源部、国家发展和改革委员会、住房和城乡建设部、水利部、农业部、国家林业局、国家海洋局、国家测绘地理信息局等八个部门的相关职责进行整合组建而成的。这种组建方式将原来需要在多个部门之间流转的事情放在一个部门，可以大大提高决策和办事效率，加强相关机构的配合联动，避免政出多门、责任不明、推诿扯皮，使国务院机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同、监管更加有力、运行更加高效。

三是打破精简的改革模式，机构改革方式取得新突破。以往的国务院机构改革强调精简，这次改革并未突出这一点，而是强调优化协同高效。优化就是要科学合理、权责一致，协同就是要有统有分、有主有次，高效就是要履职到位、流程通畅。这次机构改革后，国务院正部级机构减少八个，副部级机构减



少七个,但这不是靠精简部门做到的,而是靠优化协同高效,具体讲就是打破以往的改革模式,通过对国务院组成部门和其他机构进行系统性重构来完成的。这次国务院机构改革以组建或重新组建为主。其中在国务院组成部门中组建了自然资源部、生态环境部、农业农村部、文化和旅游部、国家卫生健康委员会、退役军人事务部、应急管理部,重新组建了科学技术部、司法部,占改革后国务院26个组成部门的1/3。这一改革的力度之大,影响面之广,触及的利益关系之复杂,都十分少有,堪称一场系统性、整体性、重构性变革,充分彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚定信心,充分体现了我们党下决心解决多年想解决而没有解决的问题的坚强意志。

四是打破固化的利益藩篱,政府职能转变取得新突破。经过之前的几轮改革,国务院在转变政府职能、向市场放权让利方面迈出重要步伐,但囿于部门利益等原因,政府职能转变还不到位。此次国务院机构改革敢于啃最硬的骨头,打破固化的利益藩篱,坚决破除制约市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端,在政府职能转变方面取得新突破。这次国务院机构改革,对宏观管理部门的职责和权限进行了大幅调整优化,减少了国家发展和改革委员会、财政部等宏观管理部门的微观管理事务和具体审批事项。这些触及部门利益的改革举措有利于其把主要精力转到制定国家发展战略、统一规划体系上来,更好发挥国家战略、规划导向作用,真正实现政府职能转变。

## 2018年国务院机构改革的重大影响

一是统筹设置党政机构将为坚持和加强党的全面领导提供有力组织保障。此次国务院机构改革以加强党的全面领导为统领,把坚持和加强党的全面领导贯穿改革的各方面和全过程,在机构设置和职能配置方面,完善保证党的全面领导的制度安排,与党中央的机构系统谋划,这将为坚持和加强党的全面领导提供有力的组织保障。这次机构改革,将国务院的一些部门划归中央部门领导,同时将中央全面依法治国委员会办公室设在司法部,将中央审计委员会办公室设在审计署,将中央教育工作领导小组秘书组设在教育部,将中央农村工作领导小组办公室设在农业农村部。这样的机构设置为加强党中央对法治中国建设、教育工作、审计工作和“三农”工作等的集中统一领导,保证国务院部门全面贯彻党中央在这些领域的路线方针政策,作出了制度安排,提供了组织保障。这对于正确

理解和落实党政职责分工,理顺党政机构职责关系,形成统一高效的领导体制,保证党实施集中统一领导,必将产生重大而深远的影响。

二是对国务院机构设置和职能配置进行深刻变革将为形成更加完善的中国特色社会主义制度创造有利条件。中国特色社会主义步入新时代,全面建设社会主义现代化国家踏上新征程,必须加快推进国家治理体系和治理能力现代化,努力形成更加成熟、更加定型的中国特色社会主义制度。这是摆在我们党面前的一项重大任务。国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分,是国家治理体系和治理能力的重要支撑。这次国务院机构改革以推进国家治理体系和治理能力现代化为目标导向,针对自身机构设置和职能配置中不完全适应这一目标要求的体制机制弊端,大刀阔斧地进行大重组、大整合。既立足于实现第一个百年奋斗目标,抓重点、补短板、强弱项、防风险,从国家机构职能上为决胜全面建成小康社会提供保障;又着眼于实现第二个百年奋斗目标,打基础、立支柱、定架构,注重解决事关长远的体制机制问题。这样的改革力度和举措必将为形成更加完善的中国特色社会主义制度创造有利条件。

三是坚持以人民为中心的改革方向将为建设服务型政府打下坚实的体制基础。此次国务院机构改革精准对接发展所需、民心所向,充分回应人民期待,把为民办事、为民解忧的根本立场和价值取向,充分体现在机构设置和职能配置中。这将为建设以人民为中心的服务型政府打下坚实体制基础。为满足人民群众对高质量公共服务的新需要,这次国务院机构改革在教育文化、卫生健康、医疗保障、应急管理等领域加大机构调整和优化力度,组建了一批新机构。为改善看病难看病贵,新组建国家医疗保障局;为更好保护绿水青山、治理污染,专门组建生态环境部;为保障军人军属合法权益,新组建退役军人事务部;为确保人民群众生命财产安全和社会稳定,组建应急管理部。这些改革举措都是着眼于更好地保障和改善民生、维护公共安全,贯穿了以人民为中心的改革理念。这对于推动国务院进一步转职能、转方式、转作风,强化公共服务和社会管理,建设人民满意的服务型政府,必将产生重大而深远的影响。人民论坛

(作者为中国社会科学院当代中国研究所研究员)

### 【参考文献】

- ①《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》,《人民日报》,2018年3月5日。
- ②《国务院机构改革方案》,《人民日报》,2018年3月18日。

责编/孙娜 美编/于珊 李祥峰