

# 新中国75年破解农业农村 发展难题的意义和启示

□郑有贵

(中国社会科学院 当代中国研究所,北京 100009)

**[摘要]**新中国成立75年来,中国共产党团结领导全国人民,面对粮食短缺困扰、贫困顽疾、城乡二元结构痼疾、工业化城镇化进程中农业农村发展受弱质性困扰难题,以历史主动精神攻坚克难,探索形成促进城乡协调、共同繁荣发展路径,农业农村发展实现重大突破,取得历史性成就,把饭碗牢牢端在了中国人自己的手中,历史性地解决了农村绝对贫困问题,全面建成小康社会,农业农村由传统向现代转型取得历史性进展。新时代要继续发挥国家制度和治理体系的显著优势破解农业农村发展难题,按照党的二十届三中全会提出的“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求”自觉推进城乡融合发展。

**[关键词]**新中国75年;粮食安全;全面小康;工农城乡协调发展;农业农村现代化

**[中图分类号]**D61

**[文献标识码]**A

**[文章编号]**1674-0599(2025)01-0044-08

中国共产党把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,其中表达了中国共产党不回避问题,正视存在的“三农”问题,以及解决好“三农”问题的决心和信心。既然中国存在“三农”问题,是不是新中国75年农业农村发展成效不明显?答案是否定的。75年来,中国共产党团结带领全国人民,面对粮食短缺困扰、贫困顽疾、城乡二元结构痼疾、工业化城镇化进程中农业农村发展受弱质性困扰,以历史主动精神攻坚克难,探索形成促进城乡协调、共同繁荣发展路径,无论是农业,还是农村,都实现了历史性突破,取得历史性成就,把饭碗牢牢端在了中国人自己的手中,历史性地解决了绝对农村贫困问题和农民进入全面小康社会,农业农村由传统向现代转型取得历史性进展。

## 一、破解粮食短缺困扰难题,把 饭碗牢牢端在了中国人自己的手中

解决中国人民吃饭问题是新中国面临的难题。悠悠万事,吃饭为大,粮食安全是“国之大者”。中国的事要稳得住,首先要保障粮食供不出大问题。1949年7月30日,即在新中国成立前夕,时任美国国务卿迪安·戈德拉姆·艾奇逊主持完成题为《美国与中国的关系》的白皮书后,在致美国总统杜鲁门的信(这封信与白皮书一道于同年8月5日发表)中说:“中国人口在十八、十九两个世纪里增加了一倍,因此使土地受到不堪负担的压力。人民的吃饭问题是每个中国政府必然碰到的第一个问题。一直到现在没有一个政府使这

**[收稿日期]**2024-11-03

**[作者简介]**郑有贵(1963—),男,四川广汉人,中国社会科学院大学教授、博士生导师,中国社会科学院当代中国研究所二级研究员,中国合作经济学会副会长,研究方向为中华人民共和国经济史。

**[基金项目]**本文系农业农村部农村经济研究中心“三农”政策与理论研究2024年度项目“新中国75年农业农村发展成就和经验研究”(项目编号:24NY007)的阶段性研究成果。

个问题得到了解决。国民党在法典里写上了许多土地改革法令,想这样来解决这个问题。这些法令有的失败了,有的被忽视。国民政府之所以有今天的窘况,很大的一个原因是它没有使中国有足够的东西吃。中共宣传的内容,一大部分是他们决心解决土地问题的诺言。”<sup>[1]P716</sup>这实际上是预言了中国共党政权也解决不了中国人民的吃饭问题,必然会因此而垮台。西方人士为什么会有这样的预言?这除了对中国共产党治理能力不看好、动摇民心和制造不利于人民政府的国际舆论等政治因素外,还因为中国的粮食短缺问题极为严重是一个不争的事实。1949年,全国人均粮食产量只有208.95公斤,即便经过3年的快速恢复发展,到1952年也只有285.16公斤<sup>[2]P354,401</sup>,这远远低于国际公认的人均400公斤的粮食安全线,表明当时中国人民吃不饱,更谈不上吃好。

新中国要突破粮食短缺困扰、解决好全国人民的吃饭问题,有非常大的难度。这是因为有3个方面的因素。

一是中国农业生产力水平太低。近代中国落后于世界工业化进程,也体现在农业生产技术水平低和农产品产出能力低。在工业化为先导的现代化进程中,现代农业科技、农业机械、化肥等生产要素在国际上已大量应用,而中国当时仍停留在经验农业和使用传统农业生产工具。即便如此,耕畜、农具不足。经过新中国成立后3年的快速恢复发展,到1952年,平均每个农户只有0.6头耕畜,0.52部犁,0.1部水车,如此传统而且不足的耕畜和生产工具,农业简单再生产难以维持,农产品的产出能力低下。

二是中国拥有的农业资源很少,占全球20%的人口只拥有全球6%的淡水资源和9%的耕地。中国创造闻名于世的精耕细作及相应的传统农业的辉煌,就是在耕地资源有限的情况下形成的。在人均耕地资源少的情况下,只有勤劳耕耘精细耕作,才能维持生计,但在有限土地上投入过多劳力的过密型增长,边际效益递减,提高单位面积产出有限。

三是中国人口大幅度增加,1949年只有5.4亿人,到2023年增加到14.1亿人。中国不仅要提高1949年5.4亿人这个基数的粮食占有水平,还要解决1949年至2023年增量8.7亿人口吃饱吃好的问题。

中国在人口规模巨大、人均耕地少的资源禀赋下,全国人民的吃饭问题始终是国际社会上担

心的问题。直到20世纪90年代,美国学者莱斯特·布朗还发表题为《谁来养活中国?》的文章,他在文中预测中国将面临巨大粮食缺口,不仅中国自己不能养活自己,甚至全世界也养活不了中国人。

新中国自成立起,中国共产党高度重视发展农业,以此解决人民的温饱问题。新中国在人均粮食产量低的情况下,长期实行“以粮为纲,全面发展”的农业生产方针。新中国成立起至改革开放前,中国尽管粮食等农产品快速增长,但人口大幅度增加、工业化快速推进需要粮、棉、油、糖等农产品实现较快增长,因而粮食紧缺的问题没有得到根本缓解。鉴于此,在计划经济体制下,一些地方为保障粮食产量任务的完成,在实践中偏离“以粮为纲,全面发展”这一方针,将其变成“以粮为纲,全面砍光”。随着进口部分粮食和农业综合生产能力的提高,粮食供给紧缺状况缓解。1981年3月,中共中央、国务院在转发国家农业委员会《关于积极发展多种经营的报告》的通知中提出:“决不放弃粮食生产,积极开展多种经营,这就是我们的方针。”<sup>[3]P93</sup>各地在市场取向改革进程中切实推进多种经营发展。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央强调粮食安全是“国之大者”,从更好满足人民群众日益多元化的食物消费需求出发,强调树立大食物观,在确保粮食生产发展和供给的同时,致力于保障肉类、蔬菜、水果、水产品等多类食物的生产发展和有效供给。<sup>[4]</sup>

经过75年的努力,中国农业现代化快速推进,农业基本设施显著改善,传统经验农业被现代科技农业替代,面朝黄土背朝天的传统人畜力耕作被机械化和智能化替代,完全靠天吃饭和严重受自然灾害困扰朝稳产高产发展,农业综合生产能力大幅度提高。1949—2023年,全国粮食产量由11318.4万吨提高到69541万吨,棉花产量由44.4万吨提高到562万吨,油料产量由256.44万吨提高到3864万吨,肉类产量由943万吨(1978年数)提高到9641万吨,水产品产量由45万吨提高到7100万吨。

新中国75年的实践,既破了西方政治家关于中国政府解决不了中国人吃饭问题的预言,也破了国外学者关于中国养不活中国人的预测。2023年,全国人均粮食产量达到493.3公斤,比国际上公认的人均400公斤的粮食安全线高出23.3%。中国农林牧副渔全面发展,较好满足了人民对食物消费多样性的需求,实现了从吃饱到吃好的转

变。人民从餐桌上享用到丰盛的美食,有了获得感和幸福感,人的全面发展也有了基础。中国粮食短缺困扰问题的解决,加上医疗卫生事业的发展,人均寿命由1949年的35岁提高到2023年的78.6岁。<sup>[5]</sup>中国以占世界6%的淡水资源、9%的耕地,保障了约占全球1/5人口的吃饭问题<sup>[6]</sup>,把饭碗牢牢端在自己手上。这对全世界粮食安全作出了重大贡献,为其他发展中国家提供了示范。

新中国农业发展不仅解决了中国人民吃饱吃好的问题,还支撑了工业化的快速推进。这表明中国农业现代化取得了重大进展,农业发展取得了辉煌成就,而这些重大进展和辉煌成就的取得,来之不易。这既是历史自信的底气,也是群众自发发起光盘行动<sup>[7]</sup>P95-96,全国人民积极响应珍惜每一粒粮食的原因。

## 二、破解贫困顽疾,困扰中华民族千百年的绝对贫困问题得到历史性解决,全面建成小康社会

新中国成立前,农民普遍贫困。国内外学者对中国农民贫困状况的描述清楚地表明了这一基本事实。美国农学家卜凯在《中国农家经济》(英文版于1930年出版,中文版于1936年出版)中说:“中国农人的生活程度之低,从各方面皆可看出。收入方面既渺小可怜,而且其中大部分还是仅仅用于维持物质生活方面的要素。生活必需费用虽占入款的大部分,可是食物既缺乏营养,且又终年不变,衣服极粗,仅足蔽体,住室简陋,聊蔽风雨,绝无舒适美观可言。”<sup>[8]</sup>P558著名社会学家费孝通在《江村经济——中国农民的生活》一书中说:“中国农村的基本问题,简单地说,就是农民的收入降低到不足以维持最低限度生活水平所需的程度。中国农村真正的问题是人民的饥饿问题。”<sup>[9]</sup>P263

经过75年的奋斗,中国创造了解决农村绝对贫困这样一个彪炳史册的人间奇迹。

解决好“三农”问题难,解决好深度贫困地区农民脱贫问题更难。新中国始终把反贫困作为治国安邦的一件大事。1949—1978年,作为发展中国家的中国,面对经济社会发展水平较低的贫困问题,促进农业生产发展,在人口增长了77.71%的情况下,到1978年全国粮食、棉花人均占有量分别提高到310公斤、2.8公斤,比1949年分别增长48.33%和2.5倍,显著改善了人民吃饭穿衣水平。

尽管如此,按当时的粗略统计,农村贫困人口多达2.5亿人、贫困发生率30.7%;按照2010年贫困标准计算(每人每年人均可支配收入2300元)贫困人口则多达7.7亿人、贫困发生率高达97.5%。<sup>[2]</sup>P383从党的十一届三中全会起,中国在促进农业农村快速发展的同时,还采取措施解决集中连片地区的绝对贫困问题。1980年国家开设由中央财政拨款、用于支持经济不发达的“老、少、边、穷”地区专项资金。1982年在甘肃河西地区、定西地区和宁夏回族自治区西海固地区实施农业专项建设,每年拨专款重点扶持28个贫困县。1984年9月29日,中共中央、国务院印发《关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》,由此开启了全国范围的扶贫开发工作。1986年组建了作为国务院议事协调机构的国务院贫困地区经济开发领导小组,1993年更名为国务院扶贫开发领导小组,以加强扶贫开发工作。1994年起,国家实施八七扶贫攻坚计划(1994—2000年)。2001年6月13日,国务院印发《中国农村扶贫开发纲要(2001—2010年)》。2011年中共中央、国务院印发《中国农村扶贫开发纲要(2011—2020年)》。经过长期接续努力,中国扶贫开发事业取得明显成效,贫困人口大量减少。但是,到2012年,按照2010年标准,一些经济基础薄弱、受自然环境恶劣影响的深度贫困地区,仍有9899万农村人口处于绝对贫困线之下。解决这些地区农民脱贫问题是极为艰难的。

进入新时代,以习近平同志为核心的党中央,面对贫困这一人类社会顽疾,把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置、全面建成小康社会的标志性工程,团结带领全党全国各族人民,开展了人类历史上规模最大、力度最强、惠及人口最多的脱贫攻坚战。中国发挥国家制度和治理体系能够集中力量办大事的显著优势,举国同心,合力攻坚,精准扶贫脱贫,实施了一系列原创性、独特性的重大举措。2013—2020年的8年间,中央、省、市县累计投入近1.6万亿元的财政专项扶贫资金,其中中央财政累计投入6601亿元,为打赢脱贫攻坚战提供了强大资金保障;将精锐力量集中投向脱贫攻坚主战场,共选派了25.5万个驻村工作队、300多万名第一书记和驻村干部在扶贫一线奋战,其中1800多名同志将生命定格在了脱贫攻坚征程上。<sup>[10]</sup>P436-438在脱贫攻坚伟大斗争中还锻造形成了“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的脱贫攻坚精神。

经过党的十八大起至2020年8年的奋斗,中

国解决了许多长期想解决而没有解决的难题,脱贫攻坚战取得全面胜利,现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽,困扰中华民族千百年的绝对贫困问题得到历史性解决。

中国在短时期内实现几亿人脱贫,提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标,书写了人类减贫史上的奇迹。2013年至2020年,中国平均每年有1000多万人脱贫,即相当于一个中等国家的人口实现脱贫。这与全球贫困状况依然严峻,一些国家贫富分化加剧,受新冠肺炎疫情影响全球贫困人口不减反增,形成鲜明反差。中国人民创造的规模最大、持续时间最长、惠及人口最多的减贫奇迹,为推进全球减贫事业作出了重大贡献。联合国秘书长古特雷斯称“这一重大成就为实现2030年可持续发展议程所描绘的更加美好和繁荣的世界作出了重要贡献。”<sup>[11]</sup>

中国历史性地解决了绝对贫困问题,为全面建成小康社会作出了重要贡献,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础,为构建人类命运共同体贡献了中国力量。

在历史性解决绝对贫困后,中国共产党并没有松劲懈气,而是开始了巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接新的奋斗征程。

经过75年的发展,中国历史性地解决了农村绝对贫困,由受贫困困扰到全面建成小康社会。仅就农民生活持续改善而言:农民人均可支配收入,由1949年的43.8元<sup>[2]P381</sup>提高到2023年的21691元。农民人均消费支出,由1949年的40元提高到2023年的18175元。<sup>[12]</sup>恩格尔系数体现生活水平,按照在59%以上为贫困、50%~59%为温饱、40%~50%为小康、30%~40%为富裕的划分,中国农村民居恩格尔系数在1956年为68.1%(国家统计局所编的《辉煌70年——新中国经济社会发展成就(1949—2019)》一书中没有1949—1955年的数据),处于贫困线之上,到2023年提高为32.4%,这表明农民生活实现了由贫困向富裕的提升。

75年来,中国农业的发展为人民生活改善提供了条件,在中华民族发展史上树起一个又一个里程碑。中国农民先是逐步解决了温饱问题。到2000年,总体达到小康水平,这是一个里程碑。到2020年,全面建成小康社会,这又是一个里程碑。

### 三、破解城乡二元结构痼疾,探索形成促进工农城乡协调、共同繁荣发展的路径

在工业化、城镇化进程中的城乡二元结构是难以破解的痼疾。马克思主义经典作家和发展经济学都探讨了城乡差别的原因及破解之策。马克思指出:“城乡之间的对立是个人屈从于分工、屈从于他被迫从事的某种活动的最鲜明的反映,这种屈从把一部分人变为受局限的城市动物,把另一部分人变为受局限的乡村动物,并且每天都重新产生二者利益之间的对立。”<sup>[13]P184-185</sup>马克思还分析了工农业劳动生产率差异及其变化对劳动力在工农城乡配置的影响。马克思分析指出:“一般说来,应该承认,在原始的、资本主义前的生产方式下,农业生产率高于工业,因为自然在农业中是作为机器和有机体参与人的劳动的,而在工业中,自然力几乎还完全由人力代替(例如手工业等等)。在资本主义生产蓬勃发展的时期,同农业比较,工业生产率发展很快,虽然工业的发展以农业中可变资本和不变资本之比已经发生巨大变化为前提,就是说,以大批人从土地上被赶走为前提。”<sup>[14]P116</sup>发展经济学针对一边是快速发展的城市、一边是发展相对滞缓的农村的城乡二元结构问题,创建了城乡二元结构理论,提出了破解城乡二元结构之策,但发展中国家长期受城乡二元结构困扰。

75年来,在中国共产党领导下,中国以缩小工农差别、城乡差别为目标取向,通过国家制度和治理体系的显著优势,促进工业与农业、城镇与农村相互促进、协调发展。新中国从实现自立自强出发,快速推进工业化以追赶世界工业化步伐,这需要快速推进农业农村现代化为其提供支撑。这样一个由农业为主体向工业为主导的产业体系变革受“两弱”困扰。<sup>[15]P1-5</sup>一方面,中国作为工业化后发国家,在国际上处于弱势,推进工业化受弱势窘境困扰<sup>[16]</sup>。另一方面,工业革命以来,农业农村与工业城镇相比呈现明显的弱质性,农业农村发展受弱质性困扰。

75年来,中国共产党正视现代化进程中的“两弱”困扰难题,通过基于经济社会发展阶段处理工农城乡关系,促进工业与农业在产品上关联发展,在工业化初期集中力量推进工业化先导发展时农业为工业提供资金支持,在进入工业化中期后取

消延续2000多年的农业税和实施工业反哺农业,这一全局与局部、长期与近期统一的政策促进了工农城乡的共同发展。

### (一) 农业农村发展促进工业化和城镇化

新中国作为工业化后发国家,在探索推进中国式现代化进程中,用几十年的时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程,创造了经济快速发展和社会长期稳定的奇迹。这两大奇迹的取得,离不开农业农村现代化的推进。

农业农村发展支撑了工业化的快速推进。新中国成立初期,在传统农业生产方式下,农民以自给自足为主。新中国成立后,探索建立起基于农村土地集体所有的集体统筹和积累机制,在工业发展为农业提供现代生产要素和农业科技发展的情况下,农业综合生产能力快速提升,为工业化作出了重大贡献。农业农村发展对工业化的贡献,除扩大了工业品的市场外,突出体现在3个方面。

一是农业为工业化提供资金和农产品原料支持。在工业化初期,中国选择与国际上相同的农业养育工业政策。中国通过工农产品价格“剪刀差”和农业税两条路径实现农业剩余向工业的转移。当时,以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人,并没有采取国际上通行的在工业化初期选择农业养育工业政策,而是从中华民族伟大复兴战略全局进行考量。鸦片战争打醒了中国人,深刻认识到必须工业立国。新中国成立后,在工业化是全国人民的最高利益上形成共识。在这样的认识下,以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人把集中力量推进工业化这一全国人民的最高利益作为大仁政,把改善农民生活视为小仁政,实行大仁政和小仁政兼顾的政策。新中国在农村集体统筹和积累机制下,解决了农业生产中的一系列困难,促进了农业生产力水平的快速提高,为工业提供了所需要的农产品原料、资金,这是农业为国家工业化作出重大贡献的突出体现。

二是农村工业发展为国家工业化作出重大贡献。这是中国农业农村对国家工业化作出的特有贡献。随着改革开放、对内搞活政策的实施,乡镇企业异军突起,中国走出了城乡“两条腿”工业化之路,农村工业在整个工业占据“半壁江山”。<sup>[17]</sup>同时,农村工业以轻工业为主,其发展为改善长期偏重重工业的工业结构作出了重大贡献。

中国作为工业化后发国家能够追赶世界工业化进程,成为全球制造业第一大国,农业为工业提

供农产品、资金支持和农村工业的发展功不可没。

三是尽管国际上普遍存在城乡二元结构,但是,中国始终促进工农城乡协调发展,避免农村边缘化现象发生,保障农民的主体地位,避免农民被挤出农村而不得已穷居于城市贫民窟,农业发展为国民经济的发展奠定了基础,农村发展为社会和谐进步奠定了基础。

### (二) 工业化、城镇化促进农业农村现代化

农业农村现代化的推进离不开工业化和城镇化,这是现代化的规律。在1949年12月召开的全国第一次农业生产会议上,周恩来提出必须把城市工业组织起来发挥领导作用才能使农业现代化。这是以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人关于工业化是农业现代化前提的共识。新中国以工业发展带动和支持农业农村现代化,主要体现在两个方面:一方面,工业向农业提供了农业机械、电力、化肥及以此为基础的农业科技,为农村提供了现代生活资料。另一方面,进入工业化中期后,将农业养育工业调整为工业反哺农业,为农业农村发展提供了强大的资金支持。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,团结带领全国人民在全面建成小康社会,接续全面建设社会主义现代化国家进程中,面对农业农村发展受弱质性困扰及导致工业城镇与农业农村“一条腿长、一条腿短”的结构问题,在长期推进工农城乡协调发展的实践基础上,遵循城乡共生共存、相互促进发展规律,基于工业化、信息化、城镇化、农业现代化并进发展,基于实现全体人民共同富裕的中国式现代化本质要求,探索出城乡融合发展之路,在构建以“工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣”为内涵的新型工农城乡关系上取得实质性进展。

由上可见,新中国75年来,不只是农业支持工业、农业为工业化作贡献,而是农业与工业间相互支持和相互促进。农业农村发展支撑了中国独立的工业体系的建立,中国由农业国跨越发展为全球制造业第一大国,工业发展为农业农村提供了现代生产要素。农业与工业、农村与城镇相互促进,走出自立自强、城乡协调和共同繁荣发展之路,证明了新中国成立初期兼顾大仁政和小仁政,是把全局与局部、长远与近期发展统筹起来的战略选择。

#### 四、破解工业化、城镇化进程中 农业农村发展受弱质性困扰难题， 农业农村由传统向现代演进取得历史 性进展

新中国75年来农业农村发展的历史，是农业农村由传统向现代转型的历史。

新中国成立前，中国处于农业社会阶段，农业农村延续几千年的低水平的传统生产生活方式。新中国在成立初期，有两句表达农民对美好生活向往的顺口溜流行很广，其中反映出农业农村生产生活的传统性和水平的低下。一句是，三十亩地一头牛，老婆孩子热炕头。另一句是，楼上楼下，电灯电话。其中的几个元素都是历史符号，“三十亩地一头牛”表达的是面朝黄土背朝天的传统农耕生产方式，老婆孩子睡炕头表达的是传统农业社会的生活方式，而楼上楼下电灯电话表达的是向工业社会发展的生活方式。在现今看来，这是一个低水平的发展目标。如果以当时的条件看，这是很高的水平了，而且能否实现也很难说。因为中国传统农业社会的生产生活方式在千百年间没有实质性变化。在这种情况下憧憬未来，能有这种向往，已经不算低了。

新中国推进农业农村由传统向现代转型，除了受农村人口规模巨大、人均占有资源远低于世界平均水平等因素影响外，还受工业革命以来农业农村与工业城镇相比存在明显的弱质性，农业农村发展受弱质性困扰。工业革命后，工业在生产率上快速提升且远高于农业，导致其在生产要素投入回报率上工业高于农业，加上受城镇交易、生活相对便捷等因素影响，工业聚集于城镇，农业劳动力流向工业和农村人口流向聚集了工业的城镇，导致农村边缘化。这种工业化、城镇化进程中普遍存在的城乡差别较大的二元经济社会结构，使农业农村与工业城镇相比存在显著的弱质性，农业农村发展受弱质性困扰。不仅如此，中国还从追赶世界工业化进程实现自立自强出发，需要更多地从农业提取资源，集中用于快速推进工业化，使得破解工业化、城镇化进程中农业农村发展受弱质性困扰更为艰难。

75年间，中国在快速推进以工业为先导和基础的现代化的同时，发挥国家制度和治理体系的显著优势，基于系统观念促进工农城乡协调发展，通过加强党对农业农村工作的领导、把农业现代

化列为四个现代化的首位<sup>[18]P439</sup>、基于各经济社会发展阶段的实际实施工业城镇支持农业农村发展的措施、基于农村土地集体所有的农村社区集体统筹和积累机制增强农业农村内生发展能力等方式，以及因时因地运用多种政策工具，形成了破解工业化、城镇化进程中农业农村发展受弱质性困扰的中国方案，促进农业农村由传统向现代转型。

中国农业由传统向现代的演进，告别了传统经验耕作和以人畜力为主的劳作方式。在耕作技术上，随着运用现代科学技术对农业的改造，传统经验农业向科学耕种发展。现在，中国农业科技进步贡献率超过60%，农业科技由局部创新向“自主基因、自主技术、自主品种、自主产品”整体性跨越，农业科技整体实力进入世界前列。

在劳作方式上，随着用现代物质技术对农业的装备，机械化、设施化、智能化、信息化替代了传统农耕方式。改革开放初期，国内外学者几乎形成共识，中国人多地少，农户土地经营规模小，不应当选择机械替代劳力技术。出乎意料的是，中国走出了中国特色的机械化之路，通过农机合作社等提供社会化服务，促进耕种收机械化，突破了土地小规模经营不能实行机械替代技术的认识。中国农业机械化的发展，改变了以畜力、劳力为主的传统劳作方式，为改进农艺和提升耕作质量提供了条件，提高了劳作效率，极大减轻了农民的劳动强度，把大量劳动力从农业转移出来。

农民由传统向现代演进，人力资本提升，发展空间拓展。在传统农业社会阶段，农民文化素质低，基本处于文盲半文盲状态，约束着农业农村的发展，只能以解决温饱为主，男耕女织，以传统经验种地，祖祖辈辈维持简单再生产。新中国成立后，中国共产党和政府在农村开展认字运动以扫除文盲的基础上，积极发展农村教育文化事业，在全国农村普及9年义务制教育，加之医疗、卫生、体育事业的历史性突破，农村的人力资本显著提升，农民综合素质大幅提升，成为农业农村乃至国家经济社会发展的基础。懂技术的农民在市场经济中学会经营，发展家庭农场、兴办合作社。随着农业现代化的推进，靠经验种地的农民，向能够运用现代农业科技、现代机械、智能技术、信息技术的现代职业农民转型。

随着农业农村现代化的推进，农民生活方式发生历史性演进。农民的衣食住行发生历史性变化。在住的方面，新中国成立初期，农民住的是土坯茅草房。在出行方式上，从全部步行，到骑自行车

车出行,到骑摩托车出行,现在很多农民开自己的汽车出行。以前农民受温饱问题困扰,现在农民物质文化需求拓展,旅游也进入农民生活。2023年农村居民旅游消费7353亿元,人均消费1574.5元,高于1994年的人均消费55元<sup>[2]</sup>。

随着工业化、城镇化、农业现代化的推进,农民向市民化转型。农民由单一从事农业,转变为就近亦工亦农的两栖农民,再到农民工和市民。2023年,全国农民工总量29753万人,其中外出农民工17658万人、本地农民工12095万人。全国城镇化率由1949年10.6%的提高到2023年的66.16%。<sup>[12]</sup>

农村由传统向现代演进。随着工业化的推进,现代要素融入农村,农村面貌天翻地覆,告别了狭窄不平的土路、土墙、茅草屋,变成了水泥硬化路、电力、砖墙房或小楼房等,还发展了现代通讯、现代医疗、现代教学等。进入新时代,中国推进乡村全面振兴,正在绘制融入现代要素的宜居宜业和美乡村的“富春山居图”,农村功能由维持农民生计之地,向农民安居乐业的美好家园和城镇的后花园拓展,人们身临其境能够记住乡愁,日益满足居民对农耕文明、乡村文化、自然生态的体验需求。农村休闲体验、旅游、康养、研学功能的拓展,显示了美丽乡村建设给乡村全面振兴注入的活力和动力。

展望未来,中国农业农村发展目标已经提升转型,形成让农业成为有奔头的产业、让农民成为有吸引力的职业、让农村成为安居乐业的家园这一全面转型升级的新目标,制定了到2035年农村基本具备现代生活条件和到2050年“乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现”的战略目标。这是不同于破解城乡二元结构的农业农村发展目标。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》明确了“缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展”的目标。这些蓝图的擘画,既体现了中国共产党使命担当的历史主动,又体现了尊重发展规律渐进推进的历史耐心,把历史主动和历史耐心统一于一体。

由上可见,75年来,在中国共产党的坚强领导下,农业农村由传统向现代化演进取得历史性进展。

## 五、余论

习近平总书记指出:“我们要坚持用大历史观

来看待农业、农村、农民问题,只有深刻理解了‘三农’问题,才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族。”<sup>[19]P3</sup>

新中国75年来,中国共产党团结带领全国人民攻坚克难,探索形成促进城乡协调、共同繁荣发展路径,农业农村发展实现重大突破,取得历史性成就,把饭碗牢牢端在了中国人自己的手中,历史性地解决了农村绝对贫困问题,全面建成小康社会,农业农村由传统向现代转型取得历史性进展。这在探索推进中国式现代化进程中具有重大意义,一方面回答了在国际上普遍存在工农差别、城乡差别的共性因素和作为工业化后发国家追赶世界工业化进程及资源禀赋等特殊因素下,如何破解粮食短缺困扰、人类社会的贫困顽疾、城乡二元结构痼疾、工业化城镇化进程中农业农村发展受弱质性困扰等难题;另一方面为全面建成小康社会作出了重要贡献,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础,为构建人类命运共同体贡献了中国力量。农业农村发展重大进展和辉煌成就的取得极为不易,彰显了国家制度和治理体系的显著优势,这是中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的历史底气。

对于新中国75年农业农村的发展,要辩证分析。“三农”问题是系统观视域的一个相对问题。城乡二元结构是世界上普遍存在的现象,中国也不例外。中国存在“三农”问题,不是表明新中国75年农业农村没有发展,而是农业农村都实现了快速发展,取得辉煌成就,只是与发展更快的工业城镇相比,农业农村发展滞后于工业城镇发展,即经济社会快速发展中的不均衡问题。中国共产党正视在工业化、城镇化进程中的工农差别、城乡差别,以历史的耐心促进工农城乡协调发展,避免了农村边缘化、农村凋敝现象的发生。这正是中国能够创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹的原因。

新中国75年对农业农村发展难题的破解蕴含了深刻的启示,即要正视在工业化、城镇化进程中的工农差别、城乡差别,以历史的耐心促进工农城乡协调发展,发挥国家制度和治理体系的显著优势破解农业农村发展难题,按照党的二十届三中全会指出的“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求”自觉推进城乡融合发展。

## [参考文献]

- [1]中共中央文献研究室,中央档案馆.建党以来重要文献选编(1921—1949):第26册[M].北京:中央文献出版社,2011.
- [2]《辉煌70年》编写组.辉煌70年:新中国经济社会发展成就(1949—2019)[M].北京:中国统计出版社,2019.
- [3]中共中央文献研究室,国务院发展研究中心.新时期农业和农村工作重要文献选编[M].北京:中央文献出版社,1992.
- [4]人民日报.习近平在看望参加政协会议的农业界社会福利和社会保障界委员时强调把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置在推动社会保障事业高质量发展上持续用力[N].人民日报,2022-03-07.
- [5]白剑峰.建成世界上规模最大的医疗卫生服务体系 卫生事业高质量发展取得积极进展[N].人民日报,2024-09-13.
- [6]陈雷.大力加强农田水利保障国家粮食安全:写在二〇一二年世界水日和“中国水周”之际[N].人民日报,2012-03-22.
- [7]郑有贵.新时代“三农”发展的全面转型[M].北京:东方出版社,2023.
- [8]卜凯.中国农家经济[M].张履鸾,译.北京:商务印书馆,1936.
- [9]费孝通.江村经济:中国农民的生活[M].北京:商务印书馆,2005.
- [10]习近平著作选读:第二卷[M].北京:人民出版社,2023.
- [11]新华社.联合国秘书长古特雷斯致函习近平 祝贺中国脱贫攻坚取得重大历史性成就[N].人民日报,2021-03-10.
- [12]国家统计局.中华人民共和国2023年国民经济和社会发展统计公报[N].人民日报,2021-03-01.
- [13]马克思恩格斯选集:第1卷[M].北京:人民出版社,2012.
- [14]马克思恩格斯全集:第26卷(第2册)[M].北京:人民出版社,1973.
- [15]郑有贵.破解现代化进程中“两弱”困扰难题的中国路径[M].北京:当代中国出版社,2024.
- [16]郑有贵.集中力量办大事与中国的历史性跨越发展[J].中共党史研究,2020(3).
- [17]布赫.全国人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国乡镇企业法》实施情况的报告:2000年7月6日在第九届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议上[J].中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会公报,2000(4).
- [18]周恩来选集:下卷[M].北京:人民出版社,1984.
- [19]习近平.论“三农”工作[M].北京:中央文献出版社,2022.

## The Significance and Enlightenment of Solving the Difficult Problem of Agricultural and Rural Development Since the Founding of New China

ZHENG Yougui

(The Institute of Contemporary China Studies, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 100009, China)

**Abstract:** Since the founding of the People's Republic of China, in the face of such difficult problems as food shortages, persistent poverty, the chronic dual urban-rural structure, weak agricultural and rural development in the process of industrialization and urbanization, etc., the Communist Party of China has united and led the Chinese people in overcoming difficulties in a spirit of historical initiative, and explored a path to promote coordinated development and common prosperity between urban and rural areas. Major breakthroughs and historic achievements have been made in agricultural and rural development, putting the rice bowl firmly in the hands of the Chinese people, historically solving the problem of absolute poverty in rural areas, building a moderately prosperous society in all respects, and making historic progress in transforming agriculture and rural areas from traditional to modern. In the new era, we must continue to give full play to the significant advantages of the national system and governance system to solve the problems of agricultural and rural development, and conscientiously promote the integrated development of urban and rural areas in accordance with the requirements put forward by the Third Plenary Session of the 20th Central Committee of the Party: "The integrated urban and rural development is an inevitable requirement of Chinese modernization."

**Key words:** since the founding of the People's Republic of China; food security; building a moderately prosperous society in all respects; coordinated development between industry and agriculture and between urban and rural areas; modernization of agriculture and rural areas

(责任编辑:肖文初)